



**U c h w a ł a Nr IV/92/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 5 maja 2022 r.**

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Bolesławiec za 2021 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta gminy Bolesławiec sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 r. wraz ze sprostowaniem nr 1/2022 z dnia 13 kwietnia 2022 r., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Zofia Dolewka    | - przewodnicząca |
| 2. Paweł Dobrzyński | - członek        |
| 3. Bogusław Wenus   | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Bolesławiec za 2021 rok wraz ze sprostowaniem nr 1/2022 z dnia 13 kwietnia 2022 r. oraz z informacją o stanie mienia gminy i objaśnieniami, z **uwagą** zawartą w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) Wójt gminy Bolesławiec przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2021 r. wraz ze sprostowaniem nr 1/2022 z dnia 13 kwietnia 2022 r. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie *rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz.1564 ze zm.) i *rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych* (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396);
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2021 rok;

3. sprostowanie nr 1/2022 Wójta gminy Bolesławiec z dnia 13 kwietnia 2022 r. do sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2021 rok;
4. uchwałę Rady Gminy w Bolesławcu w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 r. informację o stanie mienia gminy Bolesławiec. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania budżetowe sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z uregulowań wyżej wymienionych rozporządzeń. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

Dochody ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 22.579.408,07 zł (co stanowi 100,92% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 21.080.015,65 zł (co stanowi 95,93% planu). Wynik finansowy (różnica między dochodami a wydatkami budżetu) jest dodatni, zatem rok 2021 zakończył się nadwyżką budżetową w wysokości 1.499.392,42 zł.

Dochody bieżące wykonano na poziomie 22.092.665,13 zł (tj. 101,24% planu), a wydatki bieżące stanowiły równowartość 19.478.165,93 zł (tj. 95,73% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2021 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe od poniesionych wydatków bieżących (w nauce o finansach publicznych przyjęło się, iż dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stanowi nadwyżkę operacyjną). Wielkość wypracowanej nadwyżki operacyjnej ukształtowała się na poziomie 2.614.499,20 zł i jest wyższa od planowanej o ok. 77,17%.

Dochody majątkowe osiągnęły wartość 486.742,94 zł co stanowi 88,24% planu, a wydatki majątkowe wynoszą 1.601.849,72 zł, tj. 98,40% planu. Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem budżetu stanowi ok. 7,60%. Sprawozdanie opisowe zawiera informacje w przedmiocie zrealizowanych inwestycji w 2021 r.

Na podstawie materiałów sprawozdawczych stwierdzono, że w trakcie realizacji budżetu (w I półroczu 2021 r.) zapłacono odsetki w dziale 750 rozdział 75023 §4580 w kwocie 16,17 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w sytuacji, gdy zapłata odsetek jest skutkiem nieterminowego regulowania zobowiązań, działanie takie należy ocenić jako sprzeczne z zasadami gospodarki

finansowej określonymi w art. 44 ust. 3 pkt 3 *ustawy o finansach publicznych*. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Powyższa uwaga Składu Orzekającego była zawarta w opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Bolesławiec za I półrocze 2021 r. (uchwała nr IV/205/2021 z dnia 14 września 2021 r.).

Dług gminy wskazany w sprawozdaniu Rb- Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na dzień 31 grudnia 2021 r. ukształtował się na poziomie 1.899.378,77 zł, wykazując tendencję malejącą w porównaniu ze stanem na koniec 2020 r. (kwota długu na dzień 31.12.2021 r. jest niższa o 399.417,36 zł). Zobowiązania te obejmują zaciągnięte długoterminowe kredyty i pożyczki. Na koniec 2021 r. w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych, ani oceny gospodarności wykonujących budżet. Oceny w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należą do właściwości organu stanowiącego (Rady).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.