



U c h w a ł a Nr IV / 88 / 2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 2 maja 2022 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Warta za 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 2137 ze zm.), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Warty sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Warta za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2021 roku, poz. 305, ze zm.) Burmistrz Warty przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 rok w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2020 roku, poz.1564 ze zm.) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396);
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2021 rok;

3. uchwałę Rady Miejskiej w Warcie w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok informację o stanie mienia Gminy Warta. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 73.513.355,00 zł (108,33% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 70.251.373,59 zł (95,18% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 63.219.018,05 zł (101,32% planu), a wydatki bieżące w kwocie 56.834.825,37 zł (95,33% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2021 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 10.294.336,95 zł, co stanowi 188,36% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 13.416.548,22 zł, tj. 94,58% założonego planu. Na podstawie analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych stwierdzono, że organ wykonawczy nie zrealizował niżej wymienionych zadań inwestycyjnych zaplanowanych do realizacji w 2021:

- zadanie ujęte w dziale 010 – rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01010 – infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi, pn. „Budowa wodociągu w miejscowości Jeziorsko i Ostrów Warcki” (plan 150.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł)
- zadanie ujęte w dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60016 – drogi publiczne gminne, pn. „Przebudowa drogi w miejscowości Nobela” (plan 68.000,00, wykonanie 0,00 zł),

- zadanie ujęte w dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60016 – drogi publiczne gminne, pn. „Przebudowa ulic: Wierna, Promień wraz z remontem ulicy Popioły w Warcie” (plan 35.000,00, wykonanie 0,00 zł)
- zadanie ujęte w dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60016 – drogi publiczne gminne, pn. „Remont drogi w miejscowości Baszków” (plan 10.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł),
- zadanie ujęte w dziale 630 – turystyka, rozdział 63003 – zadania w zakresie upowszechniania turystyki, pn. „Zagospodarowanie terenu przy ulicy Tarnowskiego w Warcie” (plan 12.866,70 zł, wykonanie 0,00 zł),
- zadanie ujęte w dziale 700 – gospodarka mieszkaniowa, rozdział 70005 – gospodarka gruntami i nieruchomościami, pn. „Wykonanie projektu budowlanego (dokumentacja) na położenie nawierzchni asfaltowej w miejscowości Mogilno na odcinku drogi nr 483 i 480/3” (plan 18.647,91, wykonanie 0,00 zł),
- zadanie ujęte w dziale 700 – gospodarka mieszkaniowa, rozdział 70005 – gospodarka gruntami i nieruchomościami, pn. „Wykonanie projektu budowlanego (dokumentacja) na przebudowę drogi nr 566 w miejscowości Glinno” (plan 18.328,75 zł, wykonanie 0,00 zł),
- zadanie ujęte w dziale 921 – kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdział 92109 – domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby, pn. „Utworzenie przestrzeni publicznej terenów zieleni wraz z bazami edukacyjnymi w Warcie” (plan 72.996,00 zł, wykonanie 0,00 zł).

W przedłożonym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu organ wykonawczy jako przyczyny nie wykonania wydatków majątkowych zaplanowanych do poniesienia na ww. zadania wskazał: 1) problemy i ograniczenia wynikające z panującej pandemii COVID-19 („Budowa wodociągu w miejscowości Jeziorsko i Ostrów Warcki”, „Przebudowa drogi w miejscowości Nobela”, „Wykonanie projektu budowlanego (dokumentacja) na położenie nawierzchni asfaltowej w miejscowości Mogilno na odcinku drogi nr 483 i 480/3”, „Wykonanie projektu budowlanego (dokumentacja) na przebudowę drogi nr 566 w miejscowości Glinno”) oraz 2) nie uzyskaniem środków zewnętrznych w związku między innymi z nie uzyskaniem pozytywnej oceny wniosku o dofinansowanie („Przebudowa ulic: Wierna, Promień wraz z remontem ulicy Popioły w Warcie”, „Remont drogi w miejscowości

Baszków”, „Zagospodarowanie terenu przy ulicy Tarnowskiego w Warcie”, „Utworzenie przestrzeni publicznej terenów zieleni wraz z bazami edukacyjnymi w Warcie”).

Dług Gminy Warta wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2021 roku ukształtował się na poziomie 15.188.573,95 zł. Kwota ta jest wyższa o 958.387,04 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2020 roku. Zobowiązania te obejmują zaciągnięte długoterminowe kredyty i pożyczki. W analizowanym okresie sprawozdawczym Gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2021 roku w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.