



U c h w a ł a Nr IV/75/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 kwietnia 2022 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu pączęzańskiego za 2021 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.), po rozpoznaniu przedłożonego przez Zarząd powiatu pączęzańskiego sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 r., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu pączęzańskiego za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia powiatu i objaśnieniami, z **uwagą** zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) Zarząd powiatu pączęzańskiego przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2021 r. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie *rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz.1564 ze zm.) i *rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych* (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396);
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2021 rok;

3. uchwałę Rady Powiatu Pajęczańskiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 r. informację o stanie mienia powiatu pajęczańskiego. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania budżetowe sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z uregulowań wyżej wymienionych rozporządzeń. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

Dochody ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 59.565.341,64 zł (co stanowi 102,01% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 54.909.467,95 zł (co stanowi 92,80% planu). Wynik finansowy (różnica między dochodami a wydatkami budżetu) jest dodatni, zatem rok 2021 zakończył się nadwyżką budżetową w wysokości 4.655.873,69 zł, zamiast planowanego deficytu (778.055,29 zł).

Dochody bieżące wykonano na poziomie 53.759.247,79 zł (tj. 102,65% planu), a wydatki bieżące stanowiły równowartość 47.088.772,80 zł (tj. 94,40% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2021 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe od poniesionych wydatków bieżących (w nauce o finansach publicznych przyjęło się, iż dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stanowi nadwyżkę operacyjną). Wielkość wygenerowanej nadwyżki operacyjnej ukształtowała się na poziomie 6.670.474,99 zł i jest wyższa od planowanej o ok. 167,91%.

Dochody majątkowe osiągnęły wartość 5.806.093,85 zł, co stanowi 96,43% planu, a wydatki majątkowe wynoszą 7.820.695,15 zł, tj. 84,19% planu.

Skład Orzekający zwraca uwagę na niższe wykonanie wydatków majątkowych w stosunku do planu, które związane jest z niepełną realizacją zadań m.in. w dziale 600 Transport i łączność, rozdział 60014 (wykonanie wydatków majątkowych na poziomie 88,31% planu), w dziale 852 Pomoc społeczna, rozdział 85202 (wykonanie wydatków majątkowych na poziomie tylko 7,31% planu), w dziale 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej, rozdział 85324 (plan 62.422,50 zł, wykonanie 0,00 zł), w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90095 (wykonanie wydatków majątkowych na poziomie 28,44% planu). W przesłanym

sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2021 r., organ wykonawczy powiatu nie wyjaśnił przyczyn braku lub niższego wykonania finansowego poszczególnych zadań inwestycyjnych, Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem budżetu stanowi ok. 14,24%.

Dług powiatu wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na dzień 31 grudnia 2021 r. ukształtował się na poziomie 7.338.071,52 zł, wykazując tendencję malejącą w porównaniu ze stanem na koniec 2020 r. (kwota długu na dzień 31.12.2021 r. jest niższa o 524.358,20 zł). Zobowiązania te obejmują zaciągnięte długoterminowe kredyty i pożyczki oraz emisję obligacji komunalnych. Na koniec 2021 r. w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej powiatu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych, ani oceny gospodarności wykonujących budżet. Oceny w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należą do właściwości organu stanowiącego (Rady).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.