



U c h w a ł a Nr IV/64/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 kwietnia 2022 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Zadzim za 2021 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta gminy Zadzim sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 r. wraz z wyjaśnieniami z dnia 25 marca 2022 r. (znak pisma: RF.3034.3.2022), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Zofia Dolewka | - przewodnicząca |
| 2. Paweł Dobrzyński | - członek |
| 3. Bogusław Wenus | - członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Zadzim za 2021 rok wraz z wyjaśnieniami z dnia 25 marca 2022 r. oraz z informacją o stanie mienia gminy i objaśnieniami, **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) Wójt gminy Zadzim przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2021 r. wraz z wyjaśnieniami z dnia 25 marca 2022 r. dotyczącymi omyłek pisarskich w ww. sprawozdaniu. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie *rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz.1564 ze zm.) i *rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych* (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396);

2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2021 rok;
3. wyjaśnienie Wójta gminy Zadzim do sprawozdania rocznego z wykonania budżetu za 2021 r. (pismo z dnia 25 marca 2022 r. znak: RF.3034.3.2022);
4. uchwałę Rady Gminy Zadzim w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 r. informację o stanie mienia gminy Zadzim. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania budżetowe sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z uregulowań wyżej wymienionych rozporządzeń. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

Dochody ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 31.190.925,11 zł (co stanowi 112,45% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 25.795.117,81 zł (co stanowi 94,24% planu). Wynik finansowy (różnica między dochodami a wydatkami budżetu) jest dodatni, zatem rok 2021 zakończył się nadwyżką budżetową w wysokości 5.395.807,30 zł.

Dochody bieżące wykonano na poziomie 26.076.646,12 zł (tj. 101,04% planu), a wydatki bieżące stanowiły równowartość 23.420.177,61 zł (tj. 94,10% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2021 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe od poniesionych wydatków bieżących (w nauce o finansach publicznych przyjęło się, iż dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stanowi nadwyżkę operacyjną). Wielkość wypracowanej nadwyżki operacyjnej ukształtowała się na poziomie 2.656.468,51 zł i jest wyższa od planowanej o ok. 189,16%.

Dochody majątkowe osiągnęły wartość 5.114.278,99 zł, co stanowi 264,97% planu, a wydatki majątkowe wynoszą 2.374.940,20 zł, tj. 95,67% planu. Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem budżetu stanowi ok. 9,21%. Sprawozdanie opisowe zawiera informacje w przedmiocie zrealizowanych inwestycji w 2021 r.

Na podstawie materiałów sprawozdawczych stwierdzono, że w trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki w dziale 750 rozdział 75023 §4570 w kwocie 16.010,00 zł oraz §4580 w kwocie 4.307,95,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w sytuacji gdy zapłata odsetek jest skutkiem

nieterminowego regulowania zobowiązań działanie takie należy ocenić jako sprzeczne z zasadami gospodarki finansowej określonymi w art. 44 ust. 3pkt 3 *ustawy o finansach publicznych*. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dług gminy wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na dzień 31 grudnia 2021 r. ukształtował się na poziomie 8.273.680,10 zł, wykazując tendencję malejącą w porównaniu ze stanem na koniec 2020 r. (kwota długu na dzień 31.12.2021 r. jest niższa o 1.240.433,38 zł). Zobowiązania te obejmują zaciągnięte długoterminowe kredyty i pożyczki oraz emisję obligacji komunalnych. W analizowanym okresie sprawozdawczym gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2021 r. w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych, ani oceny gospodarności wykonujących budżet. Oceny w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należą do właściwości organu stanowiącego (Rady).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.