



Uchwała Nr IV /53/ 2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 28 lutego 2022 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego
w wysokości 1.498.038,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta Gminy Goszczanów w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach programu PROW 2014-2020 w wysokości 1.498.038,00 zł, zaciąganej na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2020 w kwocie 30.218,79 oraz na pokrycie planowanego deficytu budżetu w roku 2022 w kwocie 1.467.819,21 zł, z przeznaczeniem na zadanie pn. „Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków w gminie Goszczanów oraz budowa odcinka sieci wodociągowej z przyłączami w miejscowości Poprężniki”,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2021 roku, poz. 305 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późniejszymi zmianami)

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Goszczanów w kwocie 1.498.038,00 zł, z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków w gminie Goszczanów oraz budowa odcinka sieci wodociągowej z przyłączami w miejscowości Poprężniki”.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespół Zamiejscowy w Sieradzu, wpłynął wniosek Wójta Gminy Goszczanów o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej w Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach programu PROW 2014-2020 na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2020 w kwocie 30.218,79 oraz na pokrycie planowanego deficytu budżetu w roku 2022 w kwocie 1.467.819,21 zł, z przeznaczeniem na zadanie pn. *„Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków w gminie Goszczanów oraz budowa odcinka sieci wodociągowej z przyłączami w miejscowości Poprężniki”*.

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Goszczanów Nr XXXI/190/21 z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Goszczanów na rok 2022,
- uchwałę Rady Gminy Goszczanów Nr XXXI/191/21 z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goszczanów na lata 2022-2028,
- uchwałę Rady Gminy Goszczanów Nr XVIII/92/20 z dnia 26 maja 2020 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach PROW 2014-2020 w latach 2020-2021 zmienioną: Uchwałą Nr XXII/119/20 Rady Gminy Goszczanów z dnia 22 grudnia 2020 r., Uchwałą Nr XXVII/166/21 Rady Gminy Goszczanów z dnia 29 czerwca 2021 r. oraz Uchwałą Nr XXXI/184/21 Rady Gminy Goszczanów z dnia 15 grudnia 2021 r.,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Goszczanów na lata 2022-2028, wg stanu na dzień 11.02.2022 r.,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach, wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o planowanych terminach płatności pożyczki,
- zestawienie kosztów finansowania inwestycji, na którą zaciągana jest pożyczka,
- informację o inwestycjach realizowanych w roku 2022,
- informację o udzielonych poręczeniach majątkowych na zasadach określonych prawem cywilnym.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 26 maja 2020 roku Rada Gminy Goszczanów podjęła uchwałę Nr XVIII/92/20 w zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach PROW 2014-2020 w latach 2020-2021, która została zmieniona:

- Uchwałą Nr XXII/119/20 Rady Gminy Goszczanów z dnia 22 grudnia 2020 r.,
- Uchwałą Nr XXVII/166/21 Rady Gminy Goszczanów z dnia 29 czerwca 2021 r.,
- Uchwałą Nr XXXI/184/21 Rady Gminy Goszczanów z dnia 15 grudnia 2021 r.

Z treści § 1 pkt 1 Uchwały XXXI/184/21 Rady Gminy Goszczanów z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XVIII/92/20 w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach PROW 2014-2020 w latach 2020-2021 wynika, że pożyczka w wysokości 1.498.038,00 zł zaciągana jest w dwóch transzach:

- na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2020 roku w kwocie 30.218,79 zł.,
- na pokrycie planowanego deficytu budżetu w roku 2022 w kwocie 1.467.819,21 zł, z przeznaczeniem na zadanie pn. *„Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków w gminie Goszczanów oraz budowa odcinka sieci wodociągowej z przyłączami w miejscowości Poprężniki”*. Z analizy zgromadzonych dokumentów wynika, że Gmina planuje spłacić opiniowaną pożyczkę w miesiącu grudniu 2022 roku, po uzyskaniu zwrotu środków z budżetu Unii Europejskiej.

W budżecie Gminy Goszczanów na 2022 rok zaplanowano do uzyskania dochody w wysokości 41.049.018,40 zł oraz wydatki budżetowe na poziomie 45.110.178,56 zł. Planowany deficyt roku 2021 kształtuje się na poziomie 4.061.160,16 zł, przychody wyniosą 5.995.950,95 zł, natomiast rozchody stanowią kwotę 1.934.790,79 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Wskaźnik ten w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2022 – 2028, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %	spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
2022	2,34	8,03	TAK
2023	2,66	3,92	TAK
2024	1,53	3,86	TAK
2025	2,41	4,08	TAK
2026	2,51	6,08	TAK
2027	3,05	5,39	TAK
2028	2,54	5,85	TAK

Z przedstawionych danych wynika, że łączna kwota spłaty długu przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową, nie przekracza określonego w art. 243 o finansach publicznych wskaźnika spłat. Skład Orzekający wskazuje, że spełnienie reguły wynikającej ze wskazanego przepisu prawa możliwe będzie przy spełnieniu przez Gminę Goszczanów założenia realizacji wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym przede wszystkim wykonania dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych) oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących

Traci moc uchwała Nr IV/172/2020 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dnia 3 sierpnia 2020 r. w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego w wysokości 1.610.112,00 zł.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.