



## Uchwała Nr IV/52/2022

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 24 lutego 2022 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Mokrsko.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

#### uchwała, co następuje:

##### § 1

Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania przez gminę Mokrsko deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2022 rok.

##### § 2

Opiniuje się **pozytywnie** prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Mokrsko na lata 2022-2030, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

#### U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Mokrsko podjętych w dniu 24 stycznia 2022 r.:

- Nr XXXIX/217/22 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mokrsko na lata 2022-2030,
  - Nr XXXIX/218/22 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mokrsko na rok 2022,
- oraz zarządzenia nr 7/22 Wójta gminy Mokrsko z dnia 11 lutego 2022 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Mokrsko na lata 2022-2030.

W budżecie gminy Mokrsko na 2022 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 27.091.986,00 zł, zaś wydatki w kwocie 28.853.330,00 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 1.761.344,00 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Wskazane przez gminę źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust.2 oraz z art. 89 ust 1 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 3.073.352,23 zł, które pochodzą będą z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Rozchody zaplanowano w kwocie 1.312.008,23 zł, z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 24 stycznia 2022 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2022 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 *ustawy o finansach publicznych*.

Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2022-2030 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy, bowiem prognozowane dochody bieżące w poszczególnych latach zaplanowano w wysokościach wyższych aniżeli wydatki bieżące.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Planowana kwota długu w 2022 r. i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2021 r. oraz z planowanymi do zaciągnięcia w latach 2022-2023 kredytami i pożyczkami. Od 2024 r. gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2024-2030 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 *ustawy o finansach publicznych*. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2022 – 2030, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	Spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
2022	10.969.352,23	7,28	12,94	tak
2023	12.842.551,23	8,22	10,45	tak
2024	11.542.254,27	7,76	9,41	tak
2025	10.141.957,31	7,86	9,52	tak
2026	8.122.003,31	10,28	11,38	tak
<b>2027</b>	5.872.146,31	<b>10,77</b>	<b>11,46</b>	tak
<b>2028</b>	3.393.358,31	<b>11,24</b>	<b>11,89</b>	tak
2029	1.645.330,15	7,65	13,17	tak
2030	0,00	6,78	15,27	tak

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy Mokrsko nie przekracza określonego w art. 243 *ustawy o finansach publicznych* dopuszczalnego wskaźnika spłat. **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że prognozowany poziom obciążenia budżetu spłatą długu w latach 2027-2028 jest bliski dopuszczalnej granicy, wyznaczonej regułą zawartą w art. 243 *ustawy o finansach publicznych*. Różnica pomiędzy wskaźnikiem maksymalnym, ustalonym w oparciu o plan za trzy kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, a wskaźnikiem planowanym w 2027 r. wynosi tylko 0,69%, a w 2028 r. – 0,65%. Wobec powyższego, ustalona w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej możliwość spłaty długu w latach 2027-2028 w wysokości założonej przez Jednostkę, obciążona jest bardzo dużym ryzykiem i wymaga pełnej realizacji planowanych przez gminę Mokrsko w wieloletniej prognozie finansowej wszystkich wielkości budżetowych, w celu zachowania reguły wynikającej z art. 243 *ustawy o finansach publicznych*.**

Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń i podjęcia działań w latach 2022-2026 na rzecz wygenerowania oszczędności w budżecie (przede wszystkim w działalności bieżącej), bądź ograniczenia zakresu przedsięwzięć inwestycyjnych – ewentualnie poszukiwanie możliwości pozyskania dotacji, której środki zasila budżet Jednostki. Bowiern, gdyby założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej nie zostały wykonane, koniecznym stanie się dokonanie korekty prognozowanych wartości, w tym poprzez ograniczenie wydatków majątkowych i bieżących.

Dokonane ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 *ustawy o finansach publicznych* niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w *ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 ze zm.).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.