

## UCHWAŁA NR III/351/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 29 grudnia 2022 roku  
w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy  
finansowej Gminy Bielawy oraz o możliwości sfinansowania deficytu  
budżetowego w 2023 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022r., poz. 1668) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022r., poz. 1634 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

### uchwała, co następuje:

- § 1. Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
- § 2. Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 roku deficytu budżetu.

### Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Gminy oraz z projektu wieloletniej prognozy finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwana dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

### Ad. § 1

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził co następuje:

1. Wpf została opracowana na lata 2023 – 2029. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały, spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
2. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2023, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2023, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
3. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego jednostki, mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
4. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2023 - 2029, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
5. Zgodnie z art. 243 ustawy ofp, jednostka samorządu terytorialnego na podstawie wielkości budżetów dokonuje obliczenia dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu indywidualnych wskaźników, tj. planowanego wskaźnika spłaty długu oraz dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu. W opiniowanym projekcie wpf, łączna kwota zobowiązań przypadająca do spłaty z tytułu rat kredytów, pożyczek wraz z należnymi

od tych zobowiązań odsetkami (planowany wskaźnik spłat), nie przekracza w całym okresie spłaty zadłużenia dopuszczalnego wskaźnika spłat.

W poszczególnych latach relacje te przedstawiają się następująco:

- w 2023 – 3,48 % do 8,82 %,
- w 2024 – 3,97 % do 5,45 %,
- w 2025 – 3,89 % do 4,85 %,
- w 2026 – 6,29 % do 8,68 %.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, tj. 2027 – 2029 jednostka wykazuje kilkuprocentową różnicę pomiędzy wskaźnikami.

Biorąc pod uwagę obecną sytuację ekonomiczną (m.in. znaczna podwyżka cen energii, istotny wzrost stóp procentowych a także wzrost kosztów związanych z wykonywaniem obligatoryjnych zadań przez samorzady), Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej i na tej podstawie ewentualnie dokonywać korekty poziomu planowanych i prognozowanych wielkości budżetów, jak również monitorować kwotę długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ww. ustawy.

## **Ad. § 2**

1. Na podstawie analizy projektu budżetu stwierdzono, że wynik budżetu został określony zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp. W projekcie budżetu ustalono:
  - dochody ogółem w wysokości 28.716.985,90 zł,
  - wydatki ogółem w wysokości 32.430.338,72 zł,
  - deficyt w wysokości 3.713.352,82 zł.
2. Jednostka zaplanowała pokrycie deficytu przychodami z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek w wysokości 1.761.658,82 zł oraz niewykorzystanych środków wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu w wysokości 1.951.694,00 zł.  
Z pisemnego wyjaśnienia podpisanego przez Wójta Gminy wynika, że kwota w wysokości 1.951.694,00 zł dotyczy środków subwencji uzupełniającej, którą Gmina otrzymała w 2021 roku. W budżecie 2022 roku zaplanowano do realizacji zadanie pn. „Budowa kanalizacji”, podczas realizacji którego planowano wykorzystać powyższe środki. Niestety zadanie to nie było realizowane w 2022 roku i na sesji w dniu 21 grudnia 2022 roku Rada Gminy podjęła Uchwałę Nr XLIV/221/2022 w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy, w której m.in. usunięto przedmiotowe zadanie z planu wydatków majątkowych. Stąd też w projekcie budżetu na 2023 rok i projekcie wpf, zaplanowano do realizacji w latach 2023 – 2024 zadanie pn. Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Bielawy z wykorzystaniem środków z subwencji uzupełniającej.
3. Gmina planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 26.198,40 zł, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy ofp.

4. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy ofp, ustalono w projekcie uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na:
  - pokrycie przejściowego deficytu w wysokości 618.000,00 zł,
  - sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 1.821.658,82 zł,
  - spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 628.091,96 zł.
5. Skład Orzekający stwierdził, że dług na koniec 2023 roku zaplanowano w prawidłowej wysokości 4.364.817,49 zł, uwzględniając fakt, że jednostka w 2022 roku nie zaciągnęła kredytu ani pożyczki, ponadto nie planuje do końca 2022 roku zaciągnąć takiego zobowiązania – Zarządzenie Wójta Gminy Nr 88/22 z dnia 30 listopada 2022 roku.

Zgodnie z opracowaną prognozą kwoty długu, zadłużenie zostanie spłacone w okresie 2023 - 2029 roku, w 2023 roku z planowanego do zaciągnięcia kredytu, w 2024 roku z innych przychodów niezwiązanych z długiem, natomiast w okresie 2025 – 2029 z nadwyżek budżetów.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. 2022r., poz. 902).

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.