



UCHWAŁA Nr III/319/2022

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 19 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Skierniewice w 2023 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Aneta Jakubczak -przewodnicząca
2. Radosław Hrychorczuk -członek
3. Bogusław Wenus -członek

uchwała, co następuje:

§ 1 opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skierniewice na lata 2023-2038 z uwagą zawartą w uzasadnieniu,

§ 2 opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania w 2023 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Skierniewice z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Skierniewice projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skierniewice na lata 2023-2038 wraz z wykazem przedsięwzięć, objaśnieniami przyjętych wielkości oraz wyjaśnieniem przesłanym w dniu 19 grudnia 2022 r.

Skład Orzekający ustalił co następuje:

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Załącznik sporządzony do projektu dotyczący przedsięwzięć spełnia wymogi określone w art.226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych nie budzą zastrzeżeń.

W latach 2023-2038 spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych gdyż prognozowane dochody bieżące są wyższe niż wydatki bieżące.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu. Przy realizacji założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wielkości Gmina wykazała, że w latach 2023-2038 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej maksymalnego wskaźnika ustalonego dla danego roku.

Jednakże Skład Orzekający zauważa, że w latach 2024-2030 występuje niewielka różnica między indywidualnym wskaźnikiem spłaty a górną granicą jaką stanowi dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań - w roku 2027 różnica ta stanowi zaledwie 0,84 punktu procentowego. Zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało od Gminy pełnej realizacji założeń prognozowanych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym w szczególności osiągnięcia wskaźników jednorocznych w wielkościach nie niższych niż prognozowane. Skład Orzekający wskazuje, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po 2023 roku zostały obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących. W świetle obecnych zdarzeń zachodzących w kraju (m.in. znaczna podwyżka cen energii, istotny wzrost stóp procentowych a także wzrost innych kosztów związanych z wykonywaniem przez samorządy obligatoryjnych zadań) należy liczyć się z koniecznością poniesienia większych wydatków bieżących co może wpłynąć pogarszająco na relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Służby finansowe powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych i dokonywać korekty planowanych wielkości, jak również monitorować kwotę długu i jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ww. ustawy.

Z danych ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozie finansowej wynika, że planowana kwota długu na koniec 2023 roku wynosi 28 585 043,34 zł, co stanowi 41,25% zaplanowanych dla tego roku dochodów ogółem.

Na podstawie zaplanowanych wielkości dochodów i wydatków w projekcie uchwały budżetowej Gminy Skierniewice na 2023 rok ustalono, że planowany deficyt budżetu wyniesie 16 331 734,01 zł. Jako źródło finansowania zaplanowanego deficytu zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych wskazano przychody pochodzące z:

- emisji papierów wartościowych w kwocie 8 357 784,44 zł;
- nadwyżki budżetu z lat ubiegłych pomniejszoną o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 w kwocie 1 582 284,27 zł
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 w kwocie 6 391 665,30 zł

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na dzień wydania opinii według dokumentów będących w posiadaniu Izby Gmina Skierniewice dysponuje niezaangażowanymi przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 jedynie w kwocie 2 382 678,47 zł natomiast dysponuje niezaangażowanymi przychodami z nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 6 667 815,27 zł. W wyjaśnieniach do złożonego projektu uchwały budżetowej przesłanych w dniu 19 grudnia 2022 r. poinformowano, że rozbieżność w przychodach roku 2022 oraz przychodach zaplanowanych w projekcie budżetu na 2023 rok wynika z mylnego zakwalifikowania posiadanych środków i w związku z tym w sprawozdaniu Rb-NDS za 2022 r. zostaną dokonane stosowne korekty.

Biorąc pod uwagę te wyjaśnienia Skład Orzekający wskazuje, że pozytywna opinia w sprawie możliwości sfinansowania deficytu roku 2023 uwarukowana jest dokonaniem ww. korekty w zakresie wykonania przychodów w sprawozdaniu RB-NDS za 2022 rok.

Z przyjętych wielkości dla 2023 roku wynika, że spełniona zostaje zasada określona w art.243 pkt 2 ustawy o finansach publicznych a także obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej maksymalnego wskaźnika ustalonego zgodnie z art. 243 ww ustawy.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Aneta Jakubczak*