

## UCHWAŁA NR III/250/2022

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 29 grudnia 2022 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Brzeziny oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego w 2023 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Radosław Hrychorczuk - przewodniczący**
2. Aneta Jakubczak - członek
3. Bogusław Wenus - członek

#### uchwała, co następuje:

**Opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uwagami zawartymi w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

**Opiniuje pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Miasta Brzeziny na 2023 rok.

#### Uzasadnienie

Analizując wskazany projekt stwierdzono, że zawiera on dane wymagane art. 226 ust. 1, 2a oraz ust. 3 ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu.

Przewidziane w projekcie WPF upoważnienia dla organu wykonawczego nie wykraczają poza zakres określony w art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Podstawowe wartości przyjęte na 2023 rok w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta na 2023 rok są zgodne, zatem zostanie spełniony warunek określony art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych wieloletnią prognozą finansową Miasta zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż kwoty prognozowanych wydatków bieżących nie przekraczają prognozowanych dochodów bieżących powiększonych o przychody z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

W okresie objętym prognozą zostanie zachowana także relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów budżetu. Przy realizacji wielkości założonych w projekcie, jednostka wykazała, że w latach objętych prognozą obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Z projektu wynika nadto, że prognoza kwoty długu, będąca częścią wieloletniej prognozy sporządzona została na okres na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Prognozowana kwota długu Miasta na koniec 2023 roku wynosić będzie 21.968.048,07 zł, co stanowi 31,44% planowanych dochodów budżetu Miasta w 2023 .

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia długu Miasto zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2023 rok.

Skład Orzekający przypomina, że jednostka winna na bieżąco analizować sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Analiza ta pozwoli na ustalenie krytycznych zmiennych, które wpływają w znacznym stopniu na dynamikę prognozowanych wielkości. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanych, w których kondycja finansowa Miasta mogłaby ulec zmianie, niezbędne będzie dokonanie korekty prognozowanych wielkości, gdyby przyjęte założenia nie były osiągalne.

Analiza projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazała następujące błędy i nieścisłości:

*1/ Wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres 2023-2039 (okres zgodny z tym, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania), tymczasem w treści projektu Uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Brzeziny wskazany został okres 2023-2026.*

*2/ W wykazie przedsięwzięć do WPF, stanowiącym Załącznik Nr 2 do analizowanego projektu uchwały - łączna kwota nakładów w prognozowanym okresie w przedsięwzięciach lp. 1.3.2.2. i 1.3.2.4. jest niższa niż wskazany limit zobowiązań, tj. zadanie 1.3.2.1 - limit nakładów w latach 2023-2024: 10.000.000,00 zł., a limit zobowiązań 10.126.474,00 zł. oraz zadanie 1.3.2.4 - limit nakładów w latach 2023-2024 :24.000.000,00 zł., a limit zobowiązań 25.000.000,00 zł.*

*3/ W objaśnieniach do WPF na lata 2023-2026 - wskazany limit zobowiązań na wydatki majątkowe przedsięwzięć jest wyższy od łącznej kwota nakładów w prognozowanym okresie (błąd opisany z pkt. 2 uwag).*

Wskazane nieścisłości wymagają korekty przy uchwalaniu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Brzeziny i przy planowaniu wartości w kolejnych latach horyzontu prognozy.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby.