

UCHWAŁA NR III/248/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 29 listopada 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Domaniewice oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego w 2023 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 1634), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Radosław Hrychorczuk – przewodniczący**
2. Aneta Jakubczak - członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Domaniewice na 2023 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały kierował się oceną wynikającą z analizy treści projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przyjmując za podstawę zawarte w niej dane, w tym dane dotyczące przedsięwzięć oraz załączonej prognozy kwoty długu. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający zważył, co następuje:

W pierwszej kolejności pod rozważę Gminy Domaniewice należy poddać ewentualną zmianę tytułu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz jej § 1, poprzez wskazanie, że wieloletnia prognoza finansowa jest uchwalana na lata 2023-2032. W obecnym kształcie projekt nosi tytuł: *uchwała „(...)” w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Domaniewice na lata 2023 – 2026 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2023 – 2032 natomiast treść § 1 projektu uchwały wskazuje: „Przyjmuje się Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Domaniewice na lata 2023 – 2026 oraz prognozę kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023 - 2032 zgodnie z załącznikiem Nr 1 do niniejszej uchwały.*

Z przepisu art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika, że prognoza kwoty długu, którą sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć

zobowiązania, stanowi część wieloletniej prognozy finansowej, co oznacza, że prognoza kwoty długu jest elementem wieloletniej prognozy finansowej (por. art. 226 ustawy o finansach publicznych), jednocześnie jest ona integralną częścią uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Wprawdzie wskazane okresy czasowe nie muszą się na siebie nakładać to jednak w ocenie Składu rozwiązaniem postulowanym byłoby skorelowanie okresu obowiązywania WPF z okresem prognozy kwoty długu.

Przechodząc do merytorycznej części przedłożonego projektu uchwały Skład stwierdził, że zawiera ona elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2 a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości i wskazują, że Wójt Gminy Domaniewice opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf, powinna być realistyczna. Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu wynika nadto, że prognoza kwoty długu, będąca częścią wieloletniej prognozy sporządzona została na okres na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Wprawdzie wynik operacyjny na koniec 2023 roku zaplanowany został przez jednostkę na poziomie - 617 156,31 zł (deficyt operacyjny), to jednak mając na uwadze przepis art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927), zgodnie z którym w latach 2022–2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022–2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach, Skład Orzekający uznał, że relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana ponieważ w latach objętych prognozą w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaplanowano nadwyżki wynikające z powyższej relacji, zaś ich suma wynosi łącznie 3.970.208,44 zł, co oznacza, że warunek o którym mowa w art. 9 ust. 2 ww. ustawy zostanie spełniony. Skład Orzekający stwierdził także, że oprócz 2023 w pozostałych latach objętych prognozą wielkości zaplanowanych wydatków bieżących nie przekraczają dochodów bieżących, Gmina prognozuje bowiem uzyskanie nadwyżek operacyjnych.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonywania przez jednostkę analiz poziomu planowanych i wykonanych dochodów i wydatków bieżących w roku 2023 oraz prognozowanych dochodów i wydatków bieżących w kolejnych latach objętych prognozą. Wysokość wykonanych nadwyżek operacyjnych wpływa bowiem bezpośrednio na wielkość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, jak również na możliwość realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych Gminy, a także spłaty zadłużenia.

W okresie objętym prognozą zostanie zachowana także relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów budżetu. Przy realizacji wielkości założonych w projekcie, jednostka wykazała, że w latach objętych prognozą obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Prognozowana kwota długu Gminy na koniec 2023 roku wynosić będzie 1 579 697,44 zł, co stanowi 4,57% planowanych dochodów budżetu ogółem. Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2023 długu Gmina zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2023 rok.

Skład Orzekający przypomina, że jednostka winna na bieżąco analizować sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w ww. przepisach ustawy o finansach publicznych. Analiza ta pozwoli na ustalenie krytycznych zmiennych, które wpływają w znacznym stopniu na dynamikę prognozowanych wielkości. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanych, w których kondycja finansowa jednostki mogłaby ulec zmianie, niezbędne będzie dokonanie korekty prognozowanych wielkości, gdyby przyjęte założenia nie były osiągnięte.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Mając na względzie powyższe, Skład postanowił wydać opinię zawartą sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby.