



## UCHWAŁA Nr III/243/2022

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 7 listopada 2022 roku

#### w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Głuchów

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668 ) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Aneta Jakubczak -przewodnicząca
2. Radosław Hrychorczuk -członek
3. Bogusław Wenus -członek

#### uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki w kwocie 495 741,00 zł zaciąganej przez Gminę Głuchów w 2022 roku w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na finansowanie planowanego deficytu budżetu związanego z wykonaniem inwestycji pn: „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Wysokienicach”.

#### UZASADNIENIE

Wójt Gminy Głuchów wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki w kwocie 495 741,00 zł zaciąganej na finansowanie planowanego deficytu budżetu związanego z wykonaniem inwestycji pn: „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Wysokienicach”.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, została poprzedzona analizą:

- uchwały nr XXXVIII/249/2022 Rady Gminy Głuchów z dnia 28 stycznia 2022 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Głuchów na lata 2022-2025 z uwzględnieniem dokonanych zmian do dnia wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr XXXVIII/250/2022 Rady Gminy Głuchów z dnia 28 stycznia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok, z uwzględnieniem dokonanych zmian do dnia wydania niniejszej opinii,
- uchwały Nr XLVI/307/2022 Rady Gminy Głuchów z dnia 30 września 2022 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na pokrycie planowanego deficytu budżetowego Gminy Głuchów.

Rada Gminy Głuchów w uchwale Nr XLVI/307/2022 z dnia 30 września 2022 roku postanowiła o zaciągnięciu pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 495 741,00 zł. Z treści uchwały wynika, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2023-2031 a źródłem spłaty pożyczki wraz z odsetkami będą dochody bądź przychody budżetu. Przeznaczeniem pożyczki jest finansowanie planowanego deficytu budżetu związanego z wykonaniem inwestycji pn.: „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Wysokienicach”

Zgodnie z uchwałą budżetową Gminy Głuchów na 2022 rok budżet Gminy zamyka się planowanym deficytem w kwocie 5 897 098,37 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1 279 783,00 zł, przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 3 370 750,98 zł oraz z wolnych środków w kwocie 1 246 564,39 zł.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, Rada Gminy Głuchów ustaliła w kwocie 1 500 000,00 zł.

Zadanie inwestycyjne pn.: „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Wysokienicach” zostało ujęte w budżecie Gminy Głuchów w 2022 roku w kwocie 595 741,00 zł.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Głuchów wynika, że planowana kwota długu na koniec 2022 roku wynosi 9 280 966,52 zł, co stanowi 20,12 % planowanych dochodów ogółem. Najwyższy poziom zadłużenia prognozowany jest w roku 2023 tj. w wysokości 11 872 236,64 zł.

Z przedstawionej prognozy Gminy Głuchów wynika ponadto, że w latach objętych prognozą długu tj. w latach 2022-2031 założono, że zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą zaplanowano poziom dochodów bieżących wyższy od wydatków bieżących.

Zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Relacje pomiędzy wskaźnikami dla poszczególnych lat objętych prognozą długu dla Gminy Głuchów przedstawiają się następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art.243 ust.1 ustawy, (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art.243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)
2022	10,01%	16,19%
2023	3,89%	16,18%
2024	9,78%	15,94%
2025	8,77%	14,25%
2026	9,43%	15,16%
2027	10,52%	17,48%
2028	10,17%	17,04%
2029	9,85%	17,09%
2030	0,93%	17,05%
2031	0,77%	17,67%

Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach objętych prognozą (w tym w latach, w których spłacana będzie pożyczka) wskaźnik spłaty długu nie przekroczy dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań ustalonego dla każdego roku.

Skład Orzekający wskazuje, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po 2022 roku zostały obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących. W świetle obecnych zdarzeń zachodzących w kraju (m.in. znaczna podwyżka cen energii, istotny wzrost stóp procentowych a także wzrost innych kosztów związanych z wykonywaniem przez samorządy obligatoryjnych zadań) należy liczyć się z koniecznością poniesienia większych wydatków bieżących co może wpłynąć pogarszająco na relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Aneta Jakubczak*