

UCHWAŁA Nr III/231/2022

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 13 października 2022 roku
w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania
budżetu Gminy Inowłódz za I półrocze 2022 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r, poz. 1668), po rozpoznaniu informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Radosław Hrychorczuk - przewodniczący**
2. Bogusław Wenus – członek
3. Aneta Jakubczak – członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** informację Wójta Gminy Inowłódz o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku.

Uzasadnienie

Wyrażając opinię dotyczącą oceny przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 r., Skład Orzekający zapoznał się: z przedłożoną przez Wójta informacją opisową o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2022 r., jak również z budżetem i jego zmianami, z wieloletnią prognozą finansową i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi badanego okresu.

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Badana informacja Gminy z wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku została przedłożona w terminie określonym obowiązującymi przepisami prawa i co do zasady odpowiada zakresowi oraz formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale, dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.
2. Analiza porównawcza danych liczbowych zawartych w przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu z planowanymi wartościami w budżecie na 2022 r. oraz z wielkościami wykazanymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych za I półrocze 2022 r. wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w przedłożonych przez Wójta dokumentach.
3. W wykonaniu budżetu za I półrocze 2022 roku nie stwierdzono realizacji zadań nieobjętych planem finansowym, przekroczenia planowanych wydatków oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

4. Na dzień 30 czerwca 2022 roku Gmina wykazuje stan zadłużenia ogółem w kwocie 14 736 683,63 zł, co stanowi 45,67% planu dochodów ogółem budżetu.
5. Dochody ogółem zostały wykonane w wysokości 16 407 178,62 zł, co stanowi 50,85% dochodów planowanych na 2022 rok, w tym dochody bieżące wykonano w kwocie 12 021 295,57 zł, co stanowi 58,84% dochodów planowanych. a dochody majątkowe wykonano w kwocie 4 385 883,05 zł, co stanowi 37,05% planu.
6. Wydatki ogółem zostały wykonane w wysokości 12 671 511,17 zł, tj. na poziomie 34,37% planowanych na rok 2022, w tym wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 1 308 055,61 zł, co stanowi 7,86% założonego planu.
7. Na koniec I półrocza jednostka wykonała budżet na rok 2022 z nadwyżką w wysokości 3 735 667,45 zł.
8. Z przedłożonej informacji oraz złożonych przez jednostkę sprawozdań wynika, iż na dzień 30 czerwca 2022 roku spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634).
9. Zachowana została również w pierwszym półroczu roku budżetowego relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym (w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową) nie mogą być wyższe, niż dopuszczalny wskaźnik ustalony dla danego roku
10. Stan zobowiązań wg. tytułów dłużnych Gminy na dzień 30 czerwca 2022 r. - wg. sprawozdania Rb-Z – wynosi 14 736 683,63 zł.
11. Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku zgodnie z art. 266 ustawy o finansach publicznych przedłożono również za ten okres informację:
 - o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć,
 - o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury.

Skład Orzekający zwraca uwagę na dość wysoki poziom zadłużenia jednostki, który według stanu na koniec okresu sprawozdawczego wynosi 14 736 683,63 zł, co stanowi 45,67% planu dochodów ogółem budżetu. W kolejnych latach wysokość kwoty długu utrzymuje się na jeszcze wyższym poziomie. W ocenie Składu utrzymujący się znaczny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego stanowi istotne obciążenie budżetu jednostki w bieżącym roku, jak i kolejnych lat, a co za tym idzie bezpośrednio może wpływać na kondycję finansową tej jednostki a także na jej możliwości związane z realizacją zadań publicznych i terminową spłatą zadłużenia. Z powyżej względów Skład

sygnalizuje, że organy gminy powinny na bieżąco monitorować aktualną sytuację finansową oraz podejmować rozważne i systematyczne działania zmierzające do sukcesywnego ograniczania kwoty zadłużenia jednostki.

Skład dostrzega również brak wykonania dochodów ze sprzedaży majątku, które na 2022 rok zostały zaplanowane w kwocie 1 000 000,00 zł natomiast w I półroczu 2022 roku ich stan wynosi 0,00 zł. Brak wykonania dochodów ze sprzedaży majątku na I półroczu 2022 roku może się przyczynić do pogorszenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Należy zatem rozważyć podjęcie działania w celu osiągnięcia planowanych dochodów ze sprzedaży majątku, a w sytuacji ich dalszego niewykonania w kolejnych miesiącach roku, należy dokonać weryfikacji planowanych wartości budżetu oraz zaproponować zmiany prowadzące do urealnienia planowanych dochodów budżetu ze sprzedaży majątku.

Skład Orzekający zauważa też niskie wykonanie wydatków majątkowych, które na I półroczu 2022 roku zostały zaplanowane w kwocie 16 638 177,00 zł a zrealizowano w I półroczu 2022 roku na poziomie 1 308 055,61 tj. 7,86% planu. Skład wskazuje na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych wartości budżetowych oraz korekty w przypadku braku możliwości ich realizacji na założonym poziomie.

Skład zauważa nadto, że w tabeli inwestycji kwota planu ogółem wynosi 16 466 177,00 zł a powinna wynosić 16 630 177,00 zł. Dodatkowo w informacji o wieloletniej prognozie w rubryce wykonania brakuje kwoty przychodów ogółem i kwoty wolnych środków. Skład Orzekający stwierdza, że powyższe niedociągnięcia nie mają istotnego wpływu na ocenę badanej informacji o przebiegu wykonania Gminy za I półroczu 2022 r. jednocześnie wskazuje, że winny być one doprowadzone do stanu zgodności ze stanem faktycznym.

Reasumując w ocenie Składu przedłożona informacja o realizacji budżetu Gminy za I półroczu 2022 roku spełnia wymogi formalno – prawne oraz daje obraz wykonania budżetu za opiniowany okres. Opiniowana informacja oparta jest jednak wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów przebiegu wykonania budżetu, tym samym nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za I półroczu 2022 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi odwołanie do Kolegium Izby.