



UCHWAŁA Nr III/198/2022

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 26 września 2022 roku

w sprawie opinii o możliwości wykupu obligacji emitowanych przez Gminę Skierniewice

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Aneta Jakubczak -przewodnicząca
2. Radosław Hrychorczuk -członek
3. Bogusław Wenus -członek

uchwała, co następuje:

opiniuje **pozytywnie** możliwość wykupu przez Gminę Skierniewice obligacji w kwocie 6 100 000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Skierniewice wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji w kwocie 6 100 000,00 zł emitowanych na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, została poprzedzona analizą:

- uchwały nr XXXV/276/2021 Rady Gminy Skierniewice z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skierniewice na lata 2022-2035, z uwzględnieniem dokonanych zmian do dnia wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr XXXV/275/2021 Rady Gminy Skierniewice z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Skierniewice na 2022 rok, z uwzględnieniem dokonanych zmian do dnia wydania niniejszej opinii,
- uchwały Nr XL/325/2022 Rady Gminy Skierniewice z dnia 31 sierpnia 2022 roku w sprawie emisji obligacji Gminy Skierniewice oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Rada Gminy Skierniewice w Uchwale Nr XL/325/2022 z dnia 31 sierpnia 2022 roku postanowiła o emisji obligacji na łączną kwotę 6 100 000,00 zł. Celem emisji jest pozyskanie środków na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji. Wydatki związane z wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy Skierniewice. Rozchody związane z wykupem obligacji zostaną pokryte z dochodów własnych lub przychodów Gminy Skierniewice.

Zgodnie z uchwałą budżetową Gminy Skierniewice na 2022 rok budżet Gminy zamyka się planowanym deficytem w kwocie 11 227 442,18 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych w kwocie 6 741 116,44 zł, przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 2 382 678,47 zł oraz nadwyżką budżetu z lat ubiegłych w wysokości 2 103 647,27 zł.

Kwota planowanego zobowiązania została ujęta w uchwale budżetowej w limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów oraz emisji obligacji przeznaczonych na finansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, zgodnie z wymogiem art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Z danych ujętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że planowana kwota długu na koniec 2022 roku wynosi 20 227 258,90 zł, co stanowi 41,09 % planowanych dochodów ogółem. Zadłużenie na koniec 2023 roku osiągnie wyższy poziom niż w roku 2022 r, gdyż stanowić będzie kwotę 21 685 043,34 zł i będzie kształtować się na poziomie 33,45 % prognozowanych dochodów.

Według danych ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy, w latach 2022-2035 zachowana zostanie zasada określona w art.242 ustawy o finansach publicznych, gdyż założono, że w każdym roku objętym prognozą poziom dochodów bieżących jest wyższy od wydatków bieżących.

Zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Relacje pomiędzy wskaźnikami dla poszczególnych lat objętych prognozą długu dla Gminy Skierniewice przedstawiają się następująco:

| Rok | Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art.243 ust.1 ustawy, (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) | Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art.243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) |
|------|---|---|
| 2022 | 4,8% | 14,23% |
| 2023 | 6,18% | 12,76% |
| 2024 | 6,65% | 11,59% |
| 2025 | 6,60% | 11,26% |
| 2026 | 6,17% | 10,99% |
| 2027 | 5,98% | 9,74% |
| 2028 | 6,07% | 9,22% |
| 2029 | 5,49% | 8,28% |
| 2030 | 4,71% | 9,38% |
| 2031 | 5,00% | 10,12% |
| 2032 | 3,76% | 10,32% |
| 2033 | 4,57% | 10,12% |
| 2034 | 3,96% | 10,11% |
| 2035 | 4,04% | 10,04% |

Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach objętych prognozą (w tym w latach, które obejmują okres wykupu obligacji) wskaźnik spłaty długu nie przekroczy dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań ustalonego dla każdego roku.

Skład Orzekający wskazuje, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po 2022 roku zostały obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących. W świetle obecnych zdarzeń zachodzących w kraju (m.in. znaczna podwyżka cen energii, istotny wzrost stóp procentowych a także wzrost innych kosztów związanych z wykonywaniem przez samorządy obowiązkowych zadań) należy liczyć się z koniecznością poniesienia większych wydatków bieżących co może wpłynąć pogarszająco na relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Aneta Jakubczak*