



UCHWAŁA Nr III/179/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 11 sierpnia 2022 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przewidzianej do zaciągnięcia przez Miasto Brzeziny w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 1634).

- 1. Radosław Hrychorczuk – przewodniczący**
2. Łukasz Szczepanik – członek
3. Bogusław Wenus – członek

- w związku z wnioskiem Burmistrza Miasta Brzeziny z dnia 25.07.2022 r. Nr Fn. 3051.1.2022 o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 10.500.000,00 zł (słownie dziesięć milionów pięćset tysięcy złotych 00/100) przewidzianej do zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu na rok 2023, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn: „Budowa pasywnej hali sportowej w Brzezinach”.

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię pozytywną, co do możliwości spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Miasto Brzeziny w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 10.500.000,00 zł.

Uzasadnienie

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały została dokonana w oparciu o przepisy powszechnie obowiązującego prawa oraz poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności: danych wynikających z następujących uchwał Rady Miasta Brzeziny:

- uchwała w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2039 wraz ze zmianami,
- uchwała w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2022 wraz ze zmianami,
- uchwała Nr LX/443/2022 z dnia 22 lipca 2022 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 22 lipca 2022 roku Rada Miasta Brzeziny podjęła uchwałę Nr LX/443/2022 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 10.500.000,00 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu na rok 2023, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn: „Budowa pasywnej hali sportowej w Brzezinach”. Z uchwały tej wynika, że, jednostka planuje spłacić wnioskowaną do zaopiniowania pożyczkę w latach 2025 – 2039. Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się w ustalonym zgodnie z przepisami obowiązującego prawa limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych. Łączna kwota długu na dzień 31.12.2022 r. wynosi 11.480.576,26 zł, co stanowi 13,50 % dochodów budżetu natomiast po uwzględnieniu wyłączeń wynosi 11.480.576,26 zł, co stanowi 13,50 % dochodów budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którą wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W latach 2020-2025 indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie ustalany na podstawie art. 9 ust. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2050). Natomiast w roku 2026 i latach następnych do ustalenia relacji indywidualnego wskaźnika będą miały zastosowanie przepisy ust. 2 art. 9 cyt. ustawy zmienianej.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w latach 2025 – 2039, tj. w okresie w którym jednostka planuje spłacić przedmiotową pożyczkę, wskaźniki planowanych łącznych kwot spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych kształtują się poniżej wskaźników

maksymalnych wyznaczonych regułą wynikającą z art. 243. W okresie spłaty przedmiotowej pożyczki zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżkę operacyjną budżetu (dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących). Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych.

Ustalając stan faktyczny i prawny w zakresie spełnienia wymogów wynikających z ww. przepisów prawa, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii jednostka (Miasto Brzeziny) zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Skład Orzekający przypomina, że jednostka winna na bieżąco analizować sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanych, w których kondycja finansowa Miasta mogłaby ulec zmianie, niezbędne będzie dokonanie korekty prognozowanych wielkości, gdyby przyjęte założenia nie były osiągnięte.

Konkludując powyższe, należy stwierdzić, że przeprowadzona analiza oraz dokonane ustalenia skłoniły Skład Orzekający do wydania opinii zawartej w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.