



UCHWAŁA Nr III/175/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 2 sierpnia 2022 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki zaplanowanej
do zaciągnięcia przez Gminę Kiernozia

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 2137 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021r., poz. 305 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy Kiernozia o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki

uchwała, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty pożyczki do wysokości 1.400.000,00 zł, zaplanowanej do zaciągnięcia przez Gminę Kiernozia z Europejskiego Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu 2022 roku, wynikającego m.in.: z zaplanowanej do realizacji inwestycji pn. „Remont dróg gminnych na terenie Gminy Kiernozia w ramach inwestycji Modernizacja infrastruktury drogowej poprzez położenie nakładek asfaltowych i uzupełnienie poboczy tłuczniem na drogach gminnych”.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki zaplanowanej do zaciągnięcia w 2022 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały.

Z posiadanych materiałów wynika, że pożyczkę do wysokości 1.400.000,00 zł Rada Gminy w Kiernozi zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. na finansowanie planowanego deficytu budżetu, zgodnie z postanowieniami budżetu jednostki uchwalonego Uchwałą Rady Gminy XXXI/176/21 z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok, zmienionego Uchwałą Nr XXXVI/212/22 z dnia 11 lipca 2022 roku.

Zaplanowany deficyt budżetu wynosi 3.612.030,00 zł, zostanie pokryty przychodami z tytułu:

- kredytów i pożyczek w wysokości 1.869.604,36 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 316.029,64 zł,
- wolnych środków w wysokości 1.326.396,00 zł,
- nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 100.000,00 zł.

Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w § 10 Uchwały Nr XXXIII/193/22 z dnia 30 marca

2022 roku w sprawie zmian w budżecie – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek przeznaczonych na finansowanie planowanego deficytu w wysokości 3.500.000,00 zł.

W sprawie zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki Rada Gminy wyraziła swoją wolę podejmując w dniu 11 lipca 2022 roku Uchwałę Nr XXXVI/211/22 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej w ramach Samorządowego Programu Pożyczkowego z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2022 roku, wynikającego min.: z realizacji zadania inwestycyjnego pn. „Remont dróg gminnych na terenie Gminy Kiernozia w ramach inwestycji Modernizacja infrastruktury drogowej poprzez położenie nakładek asfaltowych i uzupełnienie poboczy tłuczniem na drogach gminnych”. Spłatę pożyczki zaplanowano w latach 2022 - 2026.

Wydając opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę zapisy zawarte w uchwale budżetowej na 2022 rok oraz wieloletniej prognozie finansowej, uchwalonej przez Radę Gminy Uchwałą Nr XXXI/171/21 z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, zmienionej Uchwałą Nr XXXVI/213/2022 z dnia 11 lipca 2022 roku. Obejmuje ona okres 2022 – 2031 i uwzględnia min.: prognozowane w poszczególnych latach wysokości dochodów, wydatków, zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania oraz rozchody.

Obliczone na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych, wskaźniki planowanych spłat zobowiązań w okresie objętym prognozą kwoty długu, nie przekraczają dopuszczalnych wskaźników spłat. Relacje pomiędzy wskaźnikami przedstawiają się następująco:

- w 2022 – 4,97 % do 14,48 %,
- w 2023 – 6,69 % do 11,63 %,
- w 2024 – 5,99 % do 9,80 %,
- w 2025 – 6,25 % do 8,39 %.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, prognozowane spłaty zadłużenia są niższe od prognozowanego dopuszczalnego wskaźnika spłat o kilka punktów procentowych.

Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy ofp.

Łączna kwota planowanego na dzień 31 grudnia 2022 roku długu Gminy wynosić będzie 3.196.000,76 zł, co stanowić będzie 11,91 % planowanych dochodów jednostki. Z obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej wynika, że spłata zaciągniętych i prognozowanych do zaciągnięcia zobowiązań nastąpi w 2031 roku. Spłatę zadłużenia w 2022 roku jednostka planuje pokryć przychodami z tytułu kredytu, w latach 2023 - 2026 prognozuje spłatę z nadwyżki budżetów i przychodów zwrotnych a w okresie 2027 - 2031 z nadwyżek budżetów.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania.