



UCHWAŁA Nr III/172/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 lipca 2022 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki zaplanowanej
do zaciągnięcia przez Gminę Budziszewice

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019r., poz. 2137 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021r., poz. 305 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Radosław Hrychorczuk – członek
3. Aneta Jakubczak – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy Budziszewice o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki

uchwała, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty pożyczki w wysokości 562.476,00 zł, zaplanowanej do zaciągnięcia przez Gminę Budziszewice w 2022 roku, z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 - 2020.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki przewidzianej do zaciągnięcia w 2022 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały.

Z materiałów będących w zasobach Izby wynika, że pożyczkę w wysokości 562.476,00 zł, Rada Gminy Budziszewice zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (w ramach planowanego deficytu budżetu), zgodnie z postanowieniami budżetu jednostki uchwalonego Uchwałą Rady Gminy Nr XXVII/153/21 z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok, zmienionego Uchwałą Nr XXXII/184/22 z dnia 27 czerwca 2022 roku.

Planowany deficyt budżetu wynosi 5.071.568,96 zł, źródłem jego pokrycia będą przychody pochodzące z:

- kredytów i pożyczek w wysokości 1.517.450,00 zł,
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 853.575,03zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 2.700.543,93 zł.

Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp) w § 11 pkt 2 Uchwały Nr XXVII/153/21 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2022 rok, zmienionego Uchwałą Nr XXXII/184/22 z dnia 27 czerwca 2022 roku – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek przeznaczonych na: sfinansowanie planowanego deficytu, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków

pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1.883.824,00 zł.

W sprawie zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki, Rada Gminy wyraziła swoją wolę podejmując w dniu 27 czerwca 2022 roku Uchwałę Nr XXXII/186/2022 w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań w ramach RPOW na lata 2014 – 2020, z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Budowę pompowni wraz ze zbiornikami retencyjnymi wody w Budziszewicach” – etap drugi operacji o nazwie „Uporządkowanie gospodarki wodno–ściekowej poprzez budowę kanalizacji sanitarnej oraz budowę pompowni wraz ze zbiornikami retencyjnymi wody na terenie Gminy Budziszewice”.

Wydając opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2022 oraz wieloletniej prognozie finansowej uchwalonej Uchwałą Nr XXVII/154/2021 z dnia 30 grudnia 2021 roku. Zmiany wpf dokonano Uchwałą Nr XXXII/185/2022 z dnia 27 czerwca 2022 roku, obejmuje ona okres 2022 – 2028 i uwzględnia prognozowane w poszczególnych latach wysokości dochodów i wydatków, zaciągnięte już oraz prognozowane do zaciągnięcia zobowiązania.

Obliczone na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźniki planowanych spłat zobowiązań w okresie objętym prognozą kwoty długu, nie przekraczają maksymalnych wskaźników spłat. Relacje pomiędzy wskaźnikami przedstawiają się następująco:

- w 2022 – 5,20 % do 15,88 %,
- w 2023 – 6,46 % do 15,12 %,
- w 2024 – 6,44 % do 14,47 %,
- w 2025 – 5,12 % do 13,78 %.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, prognozowane spłaty zadłużenia są niższe od dopuszczalnego prognozowanego wskaźnika spłat o kilka punktów procentowych. Podkreślić należy, że powyższe wskaźniki ustalone zostały przy pełnej realizacji zaplanowanych dochodów i wydatków, tym samym osiągnięcia prognozowanych nadwyżek operacyjnych budżetów.

Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Łączna wysokość planowanego na dzień 31 grudnia 2022 roku długu Gminy wynosić będzie 3.545.582,00 zł, co stanowić będzie 19,74 % planowanych dochodów jednostki. Z obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej wynika, że całkowita spłata zaciągniętych zobowiązań nastąpi w 2028 roku, w 2022 roku spłata dokonana będzie planowanym do zaciągnięcia kredytem, w latach 2023 – 2028 prognozuje się spłatę zadłużenia nadwyżkami budżetowymi.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania.