



U c h w a ł a Nr III/168/2022
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 czerwca 2022 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 3.500 000,00 zł

Po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Inowłódz z dnia 31 maja 2022 roku FN 3051.2.2022 o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego do kwoty 3. 500 000,00 zł (słownie: trzy miliony pięćset tysięcy złotych 00/100), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Radosław Hrychoreczuk - przewodniczący**
2. Łukasz Szczepanik - członek
3. Bogusław Wenus - członek

działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r, poz. 2137 ze zm.), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r, poz. 305 ze zm.).

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Inowłódz do kwoty 3. 500 000,00 zł.

u z a s a d n i e n i e

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały została dokonana w oparciu o przepisy powszechnie obowiązującego prawa oraz poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na dzień wydania przedmiotowej opinii, w szczególności: danych wynikających z n/w uchwał Rady Gminy Inowłódz:

- uchwały Nr XLIV/273/21 z dnia 30.12.2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 r. wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XLIV/272/21 z dnia 30.12.2021 r w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022 – 2038, wraz ze zmianami,
- uchwały Nr L/315/22 z dnia 26 maja 2022 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Według stanu na dzień 31 marca 2022 r. dochody budżetu Gminy Inowłódz kształtują się na poziomie 31 362 672,94 zł, wydatki w wysokości 35 851 454,44 zł, deficyt budżetu wynosi -4 488 781,50 zł, przychody 5 688 781,50 zł, rozchody zaś 1 200 000,00 zł. Prognozowane zadłużenie Gminy na koniec 2022 r. wynosi 18.426.258,19 zł, co stanowi 58.75 % dochodów budżetu, natomiast po uwzględnieniu wyłączeń wynosi 18.370.428,19 zł, co stanowi 58.58 % dochodów budżetu.

W dniu 26 maja 2022 r Rada Gminy Inowłódz podjęła uchwałę Nr L/315/22 31 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Z uchwały tej wynika, że jednostka postanowiła zaciągnąć kredyt na pokrycie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Planowany do zaciągnięcia kredyt mieści się limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych który, został ustalony zgodnie z przepisami obowiązującego prawa oraz uchwałą budżetową na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 9.011.402,00 zł. Jednostka planuje spłacić opiniowany kredyt w latach 2023 - 2038.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych w myśl której dla danej jednostki obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu. Wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych indywidualny wskaźnik zadłużenia w latach 2020-2025 będzie ustalany na podstawie art. 9 ust. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2050), natomiast w roku 2026 i latach następnych do ustalenia relacji indywidualnego wskaźnika będą miały zastosowanie przepisy ust. 2 art. 9 cyt. ustawy zmienianej.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w latach 2023 - 2038, tj. w okresie w którym jednostka planuje spłacić przedmiotowy kredyt, wskaźniki planowanych łącznych kwot spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych kształtują się poniżej wskaźników maksymalnych wyznaczonych regułą wynikającą z art. 243. W latach spłaty opiniowanego kredytu zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżkę operacyjną budżetu (dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących). Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. Oceniając przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej Gminy Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanego kredytu zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. Skład Orzekający zwraca uwagę, że prognozowany

dług na koniec 2022 r. jest dość wysoki 18.426.258,19 zł, co stanowi 58.75 % dochodów budżetu i kolejne lata będą obciążone jego spłatą, co będzie wymagało od jednostki prowadzenia szczególnie racjonalnej gospodarki finansowej, tak, aby nieprzewidziane okoliczności nie spowodowały skutków, które mogłyby negatywnie wpłynąć na zachowanie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający przypomina, że jednostka winna na bieżąco analizować sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanymi, w których kondycja finansowa Gminy mogłaby ulec zmianie, niezbędne będzie dokonanie korekty prognozowanych wielkości, gdyby przyjęte założenia nie były osiągnięte.

Konkludując powyższe, należy stwierdzić, że przeprowadzona analiza oraz dokonane ustalenia skłoniły Skład Orzekający do wydania opinii zawartej w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.