



**U c h w a ł a Nr III/167/ 2022**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 22 czerwca 2022 roku**

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki w wysokości 171 228,00 zł

Po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Nieborów z dnia 8 czerwca 2022 r. Fn.3022.1.2022 o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Nieborów z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 171 228,00 zł (słownie: sto siedemdziesiąt jeden tysięcy dwieście dwadzieścia osiem złotych 00/100) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na 2022 rok, w związku z realizacją zadania pn. „Utworzenie w przestrzeni publicznej terenów zieleni wraz z bazami edukacyjnymi – Nieborów”.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Radosław Hrychorczuk - przewodniczący**
2. Łukasz Szczepanik - członek
3. Bogusław Wenus - członek

działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r, poz. 2137 ze zm.), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r, poz. 305 ze zm.).

**p o s t a n o w i ł:**

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Nieborów do kwoty 171 228,00 zł.

**U z a s a d n i e n i e**

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały została dokonana w oparciu o przepisy powszechnie obowiązującego prawa oraz poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na dzień wydania przedmiotowej opinii, w szczególności: danych wynikających z:

- uchwały budżetowej Rady Gminy Nieborów w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nieborów na rok 2022 wraz ze zmianami,

- uchwały Rady Gminy Nieborów w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2028 wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Gminy Nieborów LII/315/22 z dnia 30.05.2022 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Według stanu na dzień 30.05.2022 r. planowane dochody budżetu Gminy Nieborów kształtują się na poziomie 45.944.291,40 zł, wydatki w wysokości 55 932 772,17 zł, deficyt budżetu wynosi -9 988 480,77 zł, przychody budżetu zaplanowano w kwocie 11 028 094,37 zł, rozchody zaś w wysokości 1 039 613,60 zł. Łączna kwota długu na dzień 31.12.2022 r. wynosi: 3.045.945,40 zł, co stanowi: 6,63 % dochodów planowanych na 2022 r.

W dniu 30.05.2022 r. Rada Gminy Nieborów podjęła uchwałę LII/315/22 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 171 228,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na 2022 rok, w związku z realizacją zadania pn. „Utworzenie w przestrzeni publicznej terenów zieleni wraz z bazami edukacyjnymi – Nieborów”. Z uchwały tej wynika, że, jednostka planuje spłacić opiniowaną pożyczkę wraz z odsetkami w roku 2023. Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się w limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych ustalonym zgodnie z przepisami obowiązującego prawa oraz uchwałą budżetową Gminy w kwocie 2.500.000,00 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którą wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W latach 2020-2025 indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie ustalany na podstawie art. 9 ust. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2050). Natomiast w roku 2026 i latach następnych do ustalenia relacji indywidualnego wskaźnika będą miały zastosowanie przepisy ust. 2 art. 9 cyt. ustawy zmienianej.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w 2023 roku, tj. w okresie w którym jednostka planuje spłacić przedmiotową pożyczkę, wskaźniki planowanych łącznych kwot spłat wcześniej

zaciągniętych zobowiązań długoterminowych kształtują się poniżej wskaźników maksymalnych wyznaczonych regułą wynikającą z art. 243. W okresie spłaty przedmiotowej pożyczki zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżkę operacyjną budżetu (dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących). Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych.

Ustalając stan faktyczny i prawny w zakresie spełnienia wymogów wynikających z ww. przepisów prawa, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Skład Orzekający przypomina, że jednostka winna na bieżąco analizować sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągnięcia i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanymi, w których kondycja finansowa Gminy mogłaby ulec zmianie, niezbędne będzie dokonanie korekty prognozowanych wielkości, gdyby przyjęte założenia nie były osiągnięte.

Konkludując powyższe, należy stwierdzić, że przeprowadzona analiza oraz dokonane ustalenia skłoniły Skład Orzekający do wydania opinii zawartej w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.