



UCHWAŁA Nr III/100/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 maja 2022 roku
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania
Burmistrza Miasta Łowicz z wykonania budżetu za 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 2137 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Miasta z wykonania budżetu za 2021 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Radosław Hrychorczuk - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Burmistrza Miasta Łowicz z wykonania budżetu za 2021 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021r., poz. 305 ze zm.) Burmistrz Miasta przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta.
2. Uchwałę Rady Miejskiej w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie oraz Uchwałę Rady Miejskiej w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami wpf przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. 2020r., poz. 1564 ze zm.) i rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Społecznej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. 2020r., poz. 2396).
4. Informację o stanie mienia komunalnego.
5. Pismo z dnia 4 maja 2022 roku w sprawie skorygowania zapisów sprawozdania.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań

statystycznych, sporządzonych zgodnie z wyżej cytowanymi rozporządzeniami i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Jednostka zaplanowała dochody ogółem w wysokości 172.232.237,85 zł, wykonanie wynosiło 176.283.581,29 zł, co stanowi 102,35 % planu, wydatki ogółem zaplanowano wysokości 183.744.635,43 zł, zrealizowano w wysokości 165.382.672,60 zł, czyli na poziomie 90,01 % ustalonego planu. Miasto zaplanowało budżet z deficytem w wysokości 11.512.397,58 zł, zrealizowała z nadwyżką w wysokości 10.900.908,69 zł.

Przychody zrealizowała w wysokości 21.331.385,71 zł, w tym niewykorzystane środki pieniężne z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.376.413,95 zł, wolne środki w wysokości 9.954.971,76 zł i emisja obligacji w wysokości 10.000.000,00 zł, rozchody w wysokości 6.199.094,42 zł.

Dochody bieżące jednostka zrealizowała w wysokości 156.357.103,87 zł, wydatki bieżące w wysokości 138.968.528,92 zł, nadwyżka operacyjna wyniosła 17.388.574,95 zł. Zatem na koniec roku została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, gdyż wykonane dochody bieżące były wyższe niż wykonane wydatki bieżące. Na podstawie planowanych na koniec 2021 roku dochodów i wydatków budżetu, obliczony zgodnie z art. 243 ustawy ofp wskaźnik jednoroczny wynosił 4,63 %, po uwzględnieniu wykonania budżetu wskaźnik ten wynosi 11,19 %.

Zadłużenie Miasta wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec 2021 roku zobowiązań zwrotnych wynosiło 59.726.086,75 zł, co stanowiło 33,38 % wykonanych dochodów. W stosunku do wysokości na koniec 2020 roku zadłużenie jednostki zwiększyło się o kwotę 3.800.905,58 zł. Ze sprawozdania Rb-Z wynika, że na koniec roku w jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Na podstawie analizy sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych ustalono, że jednostka poniosła wydatki z tytułu odsetek:

- *dział 600, rozdział 60016, § 4580 w wysokości 456,09 zł,*
- *dział 700, rozdział 70005, § 4580 w wysokości 1.672,26 zł,*
- *dział 855, rozdział 85501, § 4560 w wysokości 1.527,22 zł i dział 85502, § 4560 w wysokości 1.084,21 zł.*

Skład Orzekający informuje, że zapłata odsetek może rodzić odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych - ustawa z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. W związku powyższym należy ustalić stan faktyczny, w przypadku ewentualnego stwierdzenia naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązek wynikający z art. 93 ww. ustawy.

Przeprowadzona analiza w zakresie dochodów i wydatków gospodarki odpadami komunalnymi wykazała, że jednostka osiągnęła dochody w wysokości niższej niż wydatki, zatem dochody w całości zostały przeznaczone na pokrycie kosztów związanych z gospodarką odpadami komunalnymi.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Miasta w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami – do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Izby.