



U c h w a ł a Nr III/84/2022
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 kwietnia 2022 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 316 475,00 zł

Po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Inowłódz z dnia 4 kwietnia 2022 roku FN 3051.2.2022 o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej planowanej do zaciągnięcia z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 316 475,00 zł (słownie: trzysta szesnaście tysięcy czterysta siedemdziesiąt pięć złotych 00/100), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2022 r., w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pod nazwą „Zagospodarowanie terenu wokół Ośrodka Zdrowia w Inowłodzu”.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Radosław Hrychorczuk - przewodniczący**
2. Aneta Jakubczak - członek
3. Bogusław Wenus - członek

działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r, poz. 2137 ze zm.), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r, poz. 305 ze zm.).

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Inowłódz w wysokości 316 475,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały została dokonana w oparciu o przepisy powszechnie obowiązującego prawa oraz poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na dzień wydania przedmiotowej opinii, w szczególności: danych wynikających z n/w uchwał Rady Gminy Inowłódz:

- uchwały Nr XLIV/273/21 z dnia 30.12.2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 r. wraz ze zmianami
- uchwały Nr XLIV/272/21 z dnia 30.12.2021 r w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022 – 2038, wraz ze zmianami,
- uchwały NR XLVIII/297/22 z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLII/252/21 Rady Gminy Inowłódz z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Według stanu na dzień 31 marca 2022 r. planowane dochody budżetu Gminy Inowłódz kształtują się na poziomie 30.798.543,50 zł, wydatki w wysokości 34 890 325,00 zł, deficyt budżetu wynosi -4 091 781,50 zł, przychody budżetu zaplanowano w kwocie 5 291 781,50 zł, rozchody zaś w wysokości 1 200 000,00 zł. Zadłużenie na koniec 2022 r. będzie wynosić 18.029.258,19 zł, co stanowi 58.54 % dochodów budżetu.

W dniu 31 marca 2022 r. Rada Gminy Inowłódz podjęła uchwałę NR XLVIII/297/22 . w sprawie zmiany uchwały Nr XLII/252/21 Rady Gminy Inowłódz z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Z uchwały tej wynika, że jednostka postanowiła zaciągnąć pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 316 475,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2022 r., w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pod nazwą Zagospodarowanie terenu wokół Ośrodka Zdrowia w Inowłodzu”. Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych który, został ustalony zgodnie z przepisami obowiązującego prawa oraz uchwałą budżetową na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 8.206.402,00 zł. Jednostka planuje spłacić opiniowaną pożyczkę w latach 2023-2037.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którą wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Wyliczenie relacji na kolejne lata powinno być dokonane w oparciu o planowane wielkości, jak również uregulowania zawarte w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach

związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.).

W latach 2020-2025 indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie ustalany na podstawie art. 9 ust. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2050). Natomiast w roku 2026 i latach następnych do ustalenia relacji indywidualnego wskaźnika będą miały zastosowanie przepisy ust. 2 art. 9 cyt. ustawy zmienianej.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w latach 2023-2037, tj. w okresie w którym jednostka planuje spłacić przedmiotową pożyczkę, wskaźniki planowanych łącznych kwot spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych kształtują się poniżej wskaźników maksymalnych wyznaczonych regułą wynikającą z art. 243. W latach spłaty przedmiotowej pożyczki zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżkę operacyjną budżetu (dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących). Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej Gminy, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. Skład Orzekający zwraca uwagę, że prognozowany dług na koniec 2022 r. jest dość wysoki 18.029.258,19 zł tj. (58.54 % dochodów budżetu) i kolejne lata będą obciążone jego spłatą, co będzie wymagało od jednostki prowadzenia szczególnie racjonalnej gospodarki finansowej, tak, aby nieprzewidziane okoliczności nie spowodowały skutków, które mogłyby negatywnie wpłynąć na zachowanie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający przypomina, że jednostka winna na bieżąco analizować sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanych, w których kondycja finansowa Gminy mogłaby ulec zmianie, niezbędne będzie dokonanie korekty prognozowanych wielkości, gdyby przyjęte założenia nie były osiągnięte.

Konkludując powyższe, należy stwierdzić, że przeprowadzona analiza oraz dokonane ustalenia skłoniły Skład Orzekający do wydania opinii zawartej w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.