



## UCHWAŁA Nr III /61/2022

Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 11 kwietnia 2022 roku  
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania  
Wójta Gminy Łowicz z wykonania budżetu za 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137), po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Łowicz z wykonania budżetu za 2021 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

**1. Radosław Hrychorczuk – przewodniczący**

2. Aneta Jakubczak – członek
3. Bogusław Wenus – członek

### uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Łowicz z wykonania budżetu za 2021 rok

### Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r, poz. 305) Wójt Gminy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowym terminie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2020 roku, poz.1564 ze zmianami) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396).
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2021 rok;
3. uchwałę Rady Gminy Łowicz w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Skład Orzekający rozpatrzył nadto załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok informację o stanie mienia Gminy Łowicz. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń, dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z

danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Z przedłożonych dokumentów oraz dokonanej analizy danych finansowych przebieg realizacji budżetu jednostki za ubiegły rok przedstawia się następująco:

- Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości **45 739 533,06 zł** – co stanowi 101,39% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie w wysokości **42 132 513,52 zł**, czyli na poziomie 87,46% ustalonego planu.

- Dochody bieżące budżetu Gmina zrealizowała w wysokości **41 560 122,01 zł** (101,81% planu), wydatki bieżące w wysokości **37 607 829,24 zł** (93,72% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2021 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

- Dochody majątkowe budżetu zrealizowano zaś w kwocie **4 179 411,05 zł**, co stanowi 97,33% planu, natomiast wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie **4 524 684,28 zł**, tj. 56,24% założonego planu.

- Budżet zrealizowano z nadwyżką w wysokości **3 607 019,54 zł**, przychody wykonano w wysokości **3 790 353,82 zł** a rozchody wykonano w wysokości **690 601,80 zł**.

W wyniku badania sprawozdania RB-28S nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków ani też zobowiązań zaciągniętych ponad plan ustalony budżetem gminy na rok 2021.

Z analizy sprawozdania wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec 2021 roku kredytów i pożyczek wynosi 3 322 951,35 zł, co stanowi 7,37% wykonanych dochodów. Wskaźnik spłaty długu wraz z kosztami jego obsługi nie przekroczył limitu wynikającego z art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305).

Przedłożone sprawozdanie opisowe zawiera informacje o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi – 2.329.532,43 zł oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi – 2.610.437,90 zł, z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2021 r. poz. 888).

Skład Orzekający oceniając przedłożone dokumenty zauważa n/w błędy i rozbieżności, które nie mają wpływu na ocenę wykonania budżetu Gminy za 2021 r.:

1/ Tabela nr 1 - brak wskazania prawidłowego procentowego wykonania dochodów: dział 855, dochody majątkowe, jest 5,66%, a powinno być 96,1% oraz dział 900, dochody majątkowe, jest 43,84% a powinno być 100,00%;

2/ Tabela nr 6 - błędna kwota wykonania przychodów na dzień 31.12.2021 r. jest 3.750.353,82 zł., a powinno być 3.790.353,82 zł. , tj. brak uwzględnienia w przychodach kwoty 40.000,00 zł. dotyczącej spłaty udzielonej pożyczki (korekta sprawozdania Rb-NDS w dniu 31.03.2022 r., tj. po dacie wpływu sprawozdania z wykonania budżetu gminy do RIO)

3/ Informacja o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej za 2021 r. - brak uwzględnienia w przychodach kwoty 40.000,00 zł. dotyczącej spłaty udzielonej pożyczki (jak w p-kcie 2).

Skład Orzekający mając na uwadze całokształt ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez organ wykonawczy zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Gminy budżetu na 2021 rok stwierdził, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez organ wykonawczy dokumentów i dotyczy jedynie formalno–prawnych aspektów wykonania budżetu, nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za rok ubiegły. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 15.01.2019 r., V SA/Wa 1431/18, pub. CBOSA).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Izby.