



UCHWAŁA NR III/53/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 lutego 2022 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2022 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Powiat Łowicki

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021r., poz. 305 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 2137 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Radosław Hrychorczuk - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

uchwała, co następuje:

- Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu 2022 roku.
- Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XLVII/324/2022 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 26 stycznia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok i Uchwałę Nr XLVII/325/2022 z dnia 26 stycznia 2022 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej; wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej; ustawy ofp), dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 92.595.542,20 zł,
- planowane wydatki ogółem – 106.893.007,13 zł,
- deficyt budżetu – 14.297.464,93 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała jego pokrycie przychodami z kredytów i pożyczek w wysokości 3.980.581,88 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w wysokości 10.316.883,05 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, w § 7 uchwały budżetowej ustalony został limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 5.095.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 3.865.000,00 zł.

Zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2022 roku oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań będzie miało wpływ na sytuację finansową

jednostki w przyszłości, zatem możliwość sfinansowania planowanego deficytu należy rozpatrywać również w kontekście art. 243 ustawy ofp. W uchwalonej wpf łączna kwota zadłużenia przypadająca do spłaty w każdym roku objętym wpf, z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza ustalonych dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia w tym okresie. Obliczone na podstawie powyższego przepisu, indywidualne wskaźniki przedstawiają się następująco:

- w 2022 – 4,74 % do 8,49 %,
- w 2023 – 6,26 % do 7,36 %,
- w 2024 – 7,43 % do 7,69 %,
- w 2025 – 6,60 % do 7,12 %,
- w 2026 – 6,16 % do 6,86 %,
- w 2027 – 6,05 % do 6,99 %.

Skład Orzekający wskazuje na niewielki zapas pomiędzy wskaźnikami w 2024 roku wynoszący tylko 0,26 % i 2025 roku 0,52 %. W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, tj. 2028 – 2033 jednostka wykazuje zapas pomiędzy wskaźnikami na poziomie kilku procent. W ocenie Składu Orzekającego służby finansowe Powiatu powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości i na tej podstawie ewentualnie dokonywać korekty poziomu planowanych i prognozowanych parametrów budżetów, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp.

Wpf opracowana została na lata 2022 – 2025, prognoza kwoty długu na lata 2022 - 2033 tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp. Z analizy prognozowanych kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2022 – 2033 wynika, że w każdym roku jednostka prognozuje osiągnięcie nadwyżek operacyjnych budżetu, co wypełnia zasadę określoną w art. 242 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2022, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2022, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co jest zgodne z art. 229 ustawy ofp.

Planowane na koniec 2022 roku zadłużenie wynosić będzie 33.694.385,44 zł, co będzie stanowiło 36,39 % planowanych dochodów. Zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie spłacone w okresie do 2033 roku, w 2022 roku z planowanych do zaciągnięcia kredytów, w latach 2023 - 2033 rozchody zostaną sfinansowane prognozowanymi do osiągnięcia nadwyżkami budżetowymi.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia, pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2020r., poz. 2176 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia opinii.