



## UCHWAŁA Nr III/50/2022

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 21 lutego 2022 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przewidzianej do zaciągnięcia przez Gminę Domaniewice

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2019 r, poz. 2137 z późn. zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r, poz. 305 z późn. zm.), **Skład Orzekający** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Radosław Hrychorczuk** – przewodniczący
2. Aneta Jakubczak – członek
3. Bogusław Wenus – członek

- w związku z wnioskiem Wójta Gminy Domaniewice z dnia 26 stycznia 2021 r. o wydanie opinii w zakresie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Domaniewice z Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach PROW 2014-2020 do wysokości 1.899.104,00 zł (słownie: jeden milion osiemset dziewięćdziesiąt dziewięć tysięcy sto cztery złote) z przeznaczeniem na finansowanie zadania inwestycyjnego pn. "Przebudowa i rozbudowa oczyszczalni ścieków wraz z budową wodociągu w Gminie Domaniewice".

#### **uchwała, co następuje:**

- wyraża **pozytywną opinię**, co do możliwości spłaty pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach PROW 2014-2020 do wysokości 1.899.104,00 zł.

#### **Uzasadnienie**

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały została dokonana w oparciu o przepisy powszechnie obowiązującego prawa oraz poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Łodzi na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności: danych wynikających z następujących uchwał Rady Gminy Domaniewice:

- uchwały Nr XXXII/195/21 z dnia 29.12.2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 r.,
- uchwały Nr XXXII/194/21 z dnia 29.12.2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Domaniewice na lata 2022 – 2025 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2022 – 2032,
- uchwały Nr XXXII/196/21 z dnia 29.12.2021 r. w sprawie zaciągnięcia w roku 2022 pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach PROW 2014-2020 do wysokości 1.899.104,00 zł (słownie: jeden milion osiemset dziewięćdziesiąt dziewięć tysięcy sto cztery złote), z przeznaczeniem na finansowanie zadania inwestycyjnego pn.” Przebudowa i rozbudowa oczyszczalni ścieków wraz z budową wodociągu w Gminie Domaniewice”.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Według stanu na dzień 29.12.2021 r. prognozowane dochody budżetu Gminy Domaniewice na 2022 r. kształtują się na poziomie 23 200 554,45 zł, wydatki w wysokości 29 425 650,24 zł, deficyt budżetu wynosi - 6 225 095,79 zł, przychody wysokości 6 241 218,91 zł, rozchody w wysokości 16 123,12 zł.

W dniu 29 grudnia 2021 r. Rada Gminy Domaniewice podjęła uchwałę Nr XXXII/196/21 w sprawie zaciągnięcia w roku 2022 pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach PROW 2014-2020 do wysokości 1.899.104,00 zł (słownie: jeden milion osiemset dziewięćdziesiąt dziewięć tysięcy sto cztery złote), z przeznaczeniem na finansowanie zadania inwestycyjnego pn.” Przebudowa i rozbudowa oczyszczalni ścieków wraz z budową wodociągu w Gminie Domaniewice”. Z informacji zawartej we wniosku wójta o wydanie opinii w niniejszej sprawie wynika, że planowany termin zakończenia inwestycji nastąpi 31 listopada 2022 roku. Zaciągnięcie pożyczki jest niezbędne w celu zapewnienia terminowej realizacji zadania. Planowana do zaciągnięcia pożyczka spłacona będzie w latach 2023-2032 odpowiednia po 256.000,00 zł rocznie zgodnie z przyjętymi wartościami w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Domaniewice na lata 2022- 2024 oraz prognozie kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2032.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którą wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Wyliczenie relacji na kolejne lata powinno być dokonane w oparciu o planowane wielkości, jak również uregulowania zawarte w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.), przy uwzględnieniu zmian wprowadzonych do tej ustawy. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w latach 2023-2032, tj. w okresie w którym jednostka planuje spłacić przedmiotową pożyczkę, wskaźniki planowanych łącznych kwot spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych kształtują się poniżej wskaźników maksymalnych wyznaczonych regułą wynikającą z art. 243 ustawy.

W latach spłaty pożyczki zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżkę operacyjną budżetu (dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących). Nadto planowana do zaciągnięcia pożyczka do kwoty 1.899.104,00 mieści się w ustalonym zgodnie z art. 212 ust.1 pkt.6 u.o.f.p. oraz § 7 pkt. 3 Uchwały Nr XXXII/195/21 Rady Gminy Domaniewice z dnia 29.12.2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 r., limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90, na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1 900 000,00 zł. Łączna kwota długu na dzień 31.12.2022 r. wynosi 4 500 854,79 zł, co stanowi 19,40 % dochodów budżetu.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanych, w których kondycja finansowa Gminy mogłaby ulec zmianie, niezbędne będzie dokonanie korekty prognozowanych wielkości, gdyby przyjęte założenia nie były osiągnięte.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej Gminy, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina Domaniewice zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Konkludując powyższe, należy stwierdzić, że przeprowadzona analiza oraz dokonane ustalenia skłoniły Skład Orzekający do wydania opinii zawartej w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.