

Uchwała Nr II/217/2022

z dnia 31 października 2022 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Opoczna Nr Bż.300.6.2022/143194 z dnia 11 października 2022 roku w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej doręczonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 11 października 2022 roku Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

- 1) Bogdan Łągwa – przewodniczący
- 2) Łukasz Szczepanik – członek
- 3) Magdalena Budziarek – członek

uchwała, co następuje :

Opiniuje się **pozytywnie** możliwość spłaty przez Gmina Opoczno pożyczki długoterminowej do wysokości 8.760.299 zł (osiem milionów siedemset sześćdziesiąt tysięcy dwieście dziewięćdziesiąt dziewięć złotych) z przeznaczeniem na finansowanie zadania inwestycyjnego pn.: „Zakup autobusów elektrycznych dla Gminy Opoczno” zgodnie z uchwałą nr L/562/2022 z dnia 30 września 2022 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn.: „Zakup autobusów elektrycznych dla Gminy Opoczno”.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 13 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do zadań izby należy wydawanie , na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, opinii o możliwości spłaty zaciąganej przez jednostkę samorządu terytorialnego m.in. pożyczki.

W uchwale nr L/562/2022 z dnia 30 września 2022 roku Rady Miejska postanowiła zaciągnąć pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 8.760.299 zł na

sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn.: „Zakup autobusów elektrycznych dla Gminy Opoczno”. Jedyne z uzasadnienia do uchwały wynika, że pożyczka ma wpłynąć do budżetu w roku 2023 w kwocie 28.137 zł, oraz w roku 2024 w kwocie 8.732.162 zł. Budżet jednostki, zaktualizowany uchwałą Nr L/564/2022 z dnia 30 września 2022 roku, określił limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji m.in. na rok 2023 w wysokości 75.177 zł, na rok 2024 w wysokości 5.583.241,80 zł oraz pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2024 w wysokości 3.148.920,20 zł.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Opoczno przyjęta uchwałą nr XLII/448/2021 z dnia 30 grudnia 2021 r., a ostatnio zmieniona uchwałą Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 30 września 2022 r. przewiduje w roku 2023 przychody z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w wysokości 1.975.177 zł, zaś w roku 2024 deficyt budżetowy w wysokości 3.148.920,20 zł oraz przychody budżetu z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w wysokości 8.732.162 zł.

Sytuacja finansowa Gminy Opoczno, a także ogólna kwota dochodów budżetu na 2022 rok, jak również Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy wskazuje, że Gmina nie powinna mieć kłopotów ze spłatą zaciągniętej pożyczki w latach 2024-2035.

Spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek nie powinna zagrazić realizacji obligatoryjnych zadań własnych Gminy oraz jej zleconych, choć obecna sytuacja gospodarcza (wzrost kosztów funkcjonowania Gminy) może stawiać Gminie wiele wezwań w okresie spłaty pożyczki.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Opoczno na lata 2022-2038 łączna kwota zobowiązań przypadająca w danym roku budżetowym do planowanych dochodów ogółem nie przekracza średniej arytmetycznej obciążenia dochodów budżetu gminy związanych z obsługą długu, co pozostaje w zgodności z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W roku 2022 zaplanowano spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, oraz wykupu papierów wartościowych w wysokości 6.069.197,60 zł. Planowana kwota długu jednostki na koniec 2022 r. ma wynieść 70.736.473 zł i być maksymalna w okresie spłaty pożyczki. Jest ona zgodna na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Należy zauważyć, że wyliczenie wskaźników i możliwości spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek nastąpiło przy założeniu osiągnięcia od roku 2025 nadwyżki budżetowej.

Stan obecny i prognozowany pozwala wydać opinię jak sformułowano w sentencji.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawa z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz.2500) – w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego – Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby w świetle zmian w ustawie o finansach publicznych służby finansowe Gminy na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu przewidzianym odpowiednio dla okresu przejściowego (2020-2025).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.