

Uchwała Nr I /180/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 grudnia 2022 roku

**w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Gminy Głowno na
2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie z zastrzeżeniami projekt uchwały budżetowej Gminy Głowno na 2023 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Głowno projekt uchwały budżetowej Gminy na 2023 rok.

W projekcie Gminy Głowno na 2023 rok zaplanowano:

1. dochody ogółem w wysokości 31.335.616,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 19.085.616,00 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 12.250.000,00 zł (w tym sprzedaż majątku na kwotę 50.000,00 zł),
2. wydatki ogółem w wysokości 36.534.556,92 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 18.496.600,38 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 18.037.956,54 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej wynika, że w 2023 roku planuje się deficyt budżetu w wysokości 5.198.940,92 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych w wysokości 3.248.940,42 zł oraz przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.950.000,50 zł. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że

aktualne pozostaje zastrzeżenie Składu sformułowane przy opiniowaniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023–2033, a dotyczące ujęcia w projekcie budżetu 2023 roku oraz w projekcie prognozy przychodów z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.950.000,50 zł, które – jak wynika z przyjętych przez jednostkę założeń – mają służyć pokryciu planowanego deficytu budżetu 2023 roku (por. Uchwała nr I/179/2022 Składu Orzekającego).

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej opracowany zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej Gminy Głowno na 2023 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający zastrzega jednak, że ponownej analizie należy poddać zaplanowanie wydatków w dziale 757, rozdz. 75704, w którym, jak wynika z objaśnień do projektu, ujęto kwotę 3.333,34 zł z tytułu poręczenia udzielonego Hospicjum im. Jana Pawła II w Zgierzu. Skład Orzekający wskazuje, że zaplanowanie w budżecie roku 2023 wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji jest dopuszczalne wówczas, gdy poręczenia/gwarancje mają charakter wymagalny. Skład Orzekający przypomina, że w myśl art. 212 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych (z uwzględnieniem zmiany art. 212 ust. 1 pkt 7 wprowadzonej art. 14 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 roku o dodatku węglowym (Dz.U. z 2022r, poz.1692 ze zm.)), uchwała budżetowa określa kwotę wydatków na spłatę przypadających w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, wymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji. Stąd należy ustalić, czy poręczenie udzielone przez Gminę jest wymagalne i dopiero wówczas ująć je w wyżej wskazanym dziale i rozdziale klasyfikacji budżetowej oraz w treści uchwały budżetowej. W ocenie Składu Orzekającego jest natomiast dopuszczalne utworzenie w budżecie rezerwy celowej na wydatki z tytułu potencjalnych poręczeń i gwarancji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Głowno sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić Radzie, przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.