

Uchwała Nr I/179/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy
Głowno

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Anna Adamczewska | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie z zastrzeżeniem projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Głowno na lata 2023–2033.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie z zastrzeżeniem możliwość sfinansowania w 2023 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Głowno.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Głowno na lata 2023–2033.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie prognozy zawarte są elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych, w tym kwota długu oraz sposób jego spłaty. Załącznik Nr 2 prognozy dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w prognozie i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych, tj. w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że zarówno w analizowanym projekcie, jak i w projekcie budżetu Gminy na 2023 rok w planie przychodów ujęto przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.950.000,50 zł, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2023 roku. Natomiast z danych Gminy Główno wykazanych w sprawozdaniu Rb-NDS za III kwartał 2022 roku (sprawozdanie o nadwyżce/deficycie) oraz z danych zawartych w uchwale budżetowej Gminy na 2022 rok (z uwzględnieniem zmian tej uchwały według dokumentów znajdujących się w rejestrach Izby) wynika, że Gmina dysponuje wyżej wskazanymi środkami w wysokości 24.996,34 zł. Skład Orzekający uwzględnił w tym zakresie wyjaśnienie jednostki z dnia 19 grudnia 2022 roku, z którego wynika, że w dniu 22 grudnia bieżącego roku w budżecie Gminy na rok 2022 zostanie zmniejszony plan dochodów w dziale 758, rozdziale 75816 § 6100 (dofinansowanie ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych) o kwotę 1.950.000,50 zł oraz zmniejszenie wydatków budżetu 2022 roku w dziale 926, rozdziale 92601 § 6100 (wydatki na zadania inwestycyjne realizowane ze środków otrzymanych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych) o kwotę 1.950.000,50 zł. Skład Orzekający jednakże zastrzega, że jeżeli powyższe nie zostanie zrealizowane, wówczas konieczna będzie zmiana założeń przyjętych w projekcie budżetu na 2023 rok oraz w projekcie wieloletniej prognozy finansowej.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika również, że w latach 2023–2033 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W okresie objętym prognozą zakłada się wykonanie w każdym roku dochodów bieżących w wysokości wyższej od wydatków bieżących, czyli realizację tzw. nadwyżek operacyjnych.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy przyjęto również założenie, że w 2023 roku dług Gminy zostanie spłacony z przychodami zwrotnymi. Dla kolejnych lat założono, że zadłużenie będzie finansowane nadwyżkami dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżkami budżetowymi), które zostaną wypracowane z nadwyżek operacyjnych.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, jak również relacja pomiędzy tym wskaźnikiem, a wskaźnikiem spłaty długu jednostki w danym roku budżetowym. Przy pełnej realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano, że w latach 2023–2033 obciążenie budżetów poszczególnych lat z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego (maksymalnego)

ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z przeprowadzonej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Mając na uwadze przyjęte w projekcie założenia, Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Głowno na 2023 rok oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2023 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt budżetu wynosi 5.198.940,92 zł i zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych w wysokości 3.248.940,42 zł oraz przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.950.000,50 zł.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu Gmina ma możliwość zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu oraz ma możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2023 rok. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że aktualne pozostaje zastrzeżenie Składu sformułowane przy opiniowaniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023–2033, a dotyczące ujęcia w projekcie budżetu 2023 roku oraz w projekcie prognozy przychodów z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.950.000,50 zł, które – jak wynika z przyjętych przez jednostkę założeń – mają służyć pokryciu planowanego deficytu budżetu 2023 roku.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.