

Uchwała Nr I /178/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Powiatu Zgierskiego
na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie z zastrzeżeniami projekt uchwały budżetowej Powiatu Zgierskiego na 2023 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Zgierskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Zgierskiego na 2023 rok, z uwzględnieniem autopoprawek.

W projekcie budżetu Powiatu Zgierskiego na 2023 rok zaplanowano:

1. dochody ogółem w wysokości 193.213.731,51 zł, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 177.175.005,89 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 16.038.725,62 zł

2. wydatki ogółem w wysokości 199.646.160,09 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 177.155.586,56 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 22.490.573,53 zł

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej wynika, że w 2023 roku planuje się deficyt budżetu w wysokości 6.432.428,58 zł, który zostanie sfinansowany pożyczkami z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 578.616,00 zł, nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 2.051.764,09 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 3.802.048,49 zł. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że aktualne

pozostaje zastrzeżenie Składu sformułowane przy opiniowaniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023–2037, a dotyczące ujęcia w projekcie budżetu 2023 roku oraz w projekcie prognozy nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 5.048.969,38 zł, która – jak wynika z założeń przyjętych przez jednostkę - ma być rozdysponowana na spłatę długu oraz na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2023 roku (por. Uchwała nr I/177/2022 Składu Orzekającego).

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej opracowany zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej Powiatu Zgierskiego na 2023 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający zastrzega jednak, że ponownej analizie należy poddać treść § 12 ust. 2, w którym postanowiono: *„Ustala się kwotę wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Powiat Zgierski w kwocie 44.000 zł.”*, jak również plan wydatków ujęty w dziale 757, rozdz. 75704 (§803), w którym ujęto kwotę 44.000,00 zł z tytułu poręczeń i gwarancji. Skład Orzekający wskazuje, że zaplanowanie w budżecie roku 2023 wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji jest dopuszczalne wówczas, gdy poręczenia/gwarancje mają charakter wymagalny. Natomiast z § 12 ust. 2 projektu uchwały oraz z objaśnień wynika, że zaplanowane środki przeznaczone są na ewentualną spłatę udzielonego poręczenia Hospicjum im. Jana Pawła II w Zgierzu. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że w myśl art. 212 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych (z uwzględnieniem zmiany art. 212 ust. 1 pkt 7 wprowadzonej art. 14 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym (Dz.U. z 2022r, poz.1692 ze zm.)), uchwała budżetowa określa kwotę wydatków na spłatę przypadających w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, wymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji. W związku z tym w treści uchwały budżetowej oraz w wyżej wskazanym dziale i rozdziale klasyfikacji budżetowej ująć należy tylko wymagalne poręczenia. W ocenie Składu Orzekającego jest natomiast dopuszczalne utworzenie w budżecie rezerwy celowej na wydatki z tytułu potencjalnych poręczeń i gwarancji.

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że treść § 9 należy uzupełnić o ust. 3 dotyczący wielkości planowanych rozchodów budżetu. W autopoprawce do projektu uchwały budżetowej na 2023 rok, przyjętej uchwałą Zarządu Powiatu Nr 74/187/22 z dnia 21 grudnia 2022 roku dokonano zmiany § 9, w taki sposób, że pozostawiono ust. 1 oraz ust. 2 zmieniając ich treść, natomiast nie ujęto ust. 3 dotyczącego wielkości planowanych rozchodów. Skład uwzględnił autopoprawkę, ponieważ wielkość rozchodów

wynika z załączonego do niej załącznika nr 1 (i w konsekwencji z załącznika nr 6 do uchwały).

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zgierskiego sformułowaną w niniejszej uchwale Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić Radzie, przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.