

**Uchwała Nr I/177/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 27 grudnia 2022 roku**

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej**  
**oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Powiatu**  
**Zgierskiego**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Anna Adamczewska | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Opiniuje się pozytywnie z zastrzeżeniami projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgierskiego na lata 2023–2037.

**§ 2**

Opiniuje się pozytywnie z zastrzeżeniem możliwość sfinansowania w 2023 roku planowanego deficytu budżetu Powiatu Zgierskiego.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgierskiego na lata 2023–2037, z uwzględnieniem autopoprawek.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie prognozy zawarte są elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych, w tym kwota długu oraz sposób jego spłaty. Załącznik Nr 2 prognozy dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach

publicznych. Wielkości przyjęte w prognozie i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika również, że w latach 2023–2037 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W okresie objętym prognozą zakłada się wykonanie w każdym roku dochodów bieżących w wysokości wyższej od wydatków bieżących, czyli realizację tzw. nadwyżek operacyjnych.

W analizowanym projekcie przyjęto, że dług Powiatu Zgierskiego na koniec 2023 roku wyniesie 16.804.180,63 zł, stanowiąc 8,7% dochodów ogółem planowanych na ten rok. W kolejnych latach dług jednostki będzie ulegał zmniejszeniu. Skład Orzekający zastrzega przy powyższym, że uwzględnił wielkość długu Powiatu wykazaną na koniec 2023 roku w załączniku nr 1 oraz w objaśnieniach do przedłożonego projektu, pod warunkiem, że zostanie zrealizowane założenie, iż Powiat w 2022 roku wykona przychody zwrotne na poziomie przewidywanego wykonania, tj. w wysokości 1.429.923,00 zł, czyli na poziomie niższym niż plan tych przychodów na 2022 rok wynikający z budżetu oraz z wieloletniej prognozy finansowej obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, który wynosi 11.644.027,56 zł.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu przyjęto założenie, że w latach 2024-2037 dług Powiatu wynikający z przychodów zwrotnych zostanie spłacony z nadwyżek dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżek budżetowych), które zostaną wypracowane z nadwyżek operacyjnych. Z kolei dla roku 2023 przyjęto, że Powiat będzie spłacał: zadłużenie, które zostanie sfinansowane wydatkami bieżącymi budżetu oraz zadłużenie wynikające z przychodów zwrotnych, dla którego źródłem spłaty będzie nadwyżka z lat ubiegłych. Skład Orzekający wskazuje przy tym, że z danych Powiatu wykazanych w sprawozdaniu Rb-NDS za III kwartał 2022 roku (sprawozdanie o nadwyżce/deficycie) oraz z danych zawartych w uchwale budżetowej Powiatu na 2022 rok (z uwzględnieniem zmian tej uchwały na dzień wydania niniejszej opinii) wynika, że Powiat dysponuje niewykorzystaną nadwyżką z lat ubiegłych w wysokości 4.799.626,88 zł. Natomiast w projekcie budżetu Powiatu na 2023 rok oraz w analizowanym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przyjęto nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 5.048.969,38 zł. Skład Orzekający uwzględnił w tym zakresie wyjaśnienie jednostki z dnia 21 grudnia 2022 roku, z którego wynika, że w dniu 28 grudnia bieżącego roku w budżecie Powiatu na rok 2022 zostanie zmniejszony plan z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych. Skład Orzekający jednakże zastrzega, że jeżeli powyższe nie zostanie zrealizowane, wówczas konieczna będzie zmiana założeń przyjętych w projekcie budżetu na 2023 rok oraz w projekcie wieloletniej prognozy finansowej.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, jak również relacja pomiędzy tym wskaźnikiem,

a wskaźnikiem spłaty długu jednostki w danym roku budżetowym. Przy pełnej realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano, że w latach 2023–2037 obciążenie budżetów poszczególnych lat z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego (maksymalnego) ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z przeprowadzonej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Mając na uwadze przyjęte w projekcie założenia, Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Powiatu Zgierskiego na 2023 rok oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2023 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt budżetu wynosi 6.432.428,58 zł i sfinansowany zostanie pożyczkami z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 578.616,00 zł, nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 2.051.764,09 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 3.802.048,49 zł.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu Powiat ma możliwość zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu oraz ma możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2023 rok. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że aktualne pozostaje zastrzeżenie Składu sformułowane przy opiniowaniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023–2037, a dotyczące ujęcia w projekcie budżetu 2023 roku oraz w projekcie prognozy nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 5.048.969,38 zł, która – jak wynika z przyjętych przez jednostkę założeń – ma być rozdysponowana na spłatę długu oraz na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2023 roku.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.