

Uchwała Nr I /168/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Gminy Zgierz na
2023 rok

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały budżetowej Gminy Zgierz na 2023 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Zgierz projekt uchwały budżetowej Gminy Zgierz na 2023 rok, z uwzględnieniem autopoprawki.

W projekcie budżetu Gminy na 2023 rok zaplanowano:

1. dochody ogółem w wysokości 74.561.050,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 68.765.218,00 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 5.795.832,00 zł (w tym z tytułu sprzedaży majątku 600.000,00 zł)

2. wydatki ogółem w wysokości 93.767.050,00 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 70.244.050,00 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 23.523.000,00 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej wynika, że w 2023 roku planuje się deficyt budżetu w wysokości 19.206.000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 14.020.000,00 zł oraz z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 5.186.000,00 zł.

Z dokumentów wynika również, że zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o 1.478.832,00 zł. Oznacza to, że w projekcie zakłada się deficyt w części bieżącej budżetu (tzw. *deficyt operacyjny*). Skład Orzekający wskazuje przy tym, że analiza i uwaga dotycząca ustalenia deficytu operacyjnego budżetu przedstawiona została w opinii Składu o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Zgierz (patrz Uchwała nr I/167/2022 Składu Orzekającego).

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej opracowany zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej Gminy Zgierz na 2023 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że ponownej analizie należy poddać treść § 15, w którym wskazano: „Określa się kwotę wydatków przypadających do spłaty w 2023 roku z tytułu poręczenia udzielonego przez gminę Zgierz w wysokości 10 000,-zł”, jak również plan wydatków ujęty w dziale 757, rozdz. 75704 - dotyczący zaplanowania wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego. Skład Orzekający wskazuje, że zaplanowanie w budżecie roku 2023 wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji jest dopuszczalne wówczas, gdy poręczenia/gwarancje mają charakter wymagalny, natomiast z § 15 projektu uchwały wynika, że chodzi o poręczenia i gwarancje przypadające do spłaty (a zatem potencjalne, a nie wymagalne). Skład Orzekający przypomina, że w myśl art. 212 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych (z uwzględnieniem zmiany art. 212 ust. 1 pkt 7 wprowadzonej art. 14 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 roku o dodatku węglowym (Dz.U. z 2022r, poz.1692 ze zm.)), uchwała budżetowa określa kwotę wydatków na spłatę przypadających w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, wymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji. Stąd należy ustalić, czy Gmina ma wymagalne zobowiązania z tytułu poręczeń i gwarancji do spłaty w 2023 roku i wówczas ująć je w treści uchwały budżetowej oraz w wyżej wskazanym dziale i rozdziale klasyfikacji budżetowej. W ocenie Składu Orzekającego jest natomiast dopuszczalne utworzenie w budżecie rezerwy celowej na wydatki z tytułu potencjalnych poręczeń i gwarancji.

Zdaniem Składu Orzekającego ponownej analizie należy poddać treść § 14 pkt 1 lit. b) tiret piąty, w którym wskazano, że dotacja dla zakładu budżetowego w kwocie 70.000,00 zł jest planowana na „prace remontowe”, podczas gdy w załącznikach: nr 2 (Wydatki budżetu na 2023 rok), nr 4 (Plan wydatków inwestycyjnych na 2023 rok), nr 16

(dotyczącym planu dotacji z budżetu na 2023 rok) oraz w objaśnieniach / uzasadnieniu wskazano, że chodzi o „prace inwestycyjne”.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Zgierz sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie, przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.