

Uchwała Nr I /144/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Miasta Zgierza na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Miasta Zgierza na 2023 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Zgierza projekt uchwały budżetowej Miasta Zgierza na 2023 rok.

W projekcie budżetu Miasta na 2023 rok zaplanowano:

1. dochody ogółem w wysokości 288.058.084,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 241.348.266,20 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 46.709.817,80 zł (w tym ze sprzedaży majątku: 6.032.000,00 zł),
2. wydatki ogółem w wysokości 304.113.675,45 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 244.896.560,67 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 59.217.114,78 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej wynika, że w 2023 roku planuje się deficyt budżetu w wysokości 16.055.591,45 zł. Z dokumentów wynika również, że zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o 3.548.294,47 zł. Oznacza to, że w projekcie zakłada się deficyt w części bieżącej budżetu (*tzw. deficyt operacyjny*). Skład Orzekający wskazuje przy tym, że analiza i uwaga dotycząca ustalenia deficytu operacyjnego budżetu przedstawiona

została w opinii Składu o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Miasta Zgierza (patrz Uchwała nr I/143/2022 Składu Orzekającego).

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej opracowany zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej Miasta Zgierza na 2023 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że zmianie powinno ulec postanowienie § 18 pkt 2 projektu uchwały dotyczące upoważnienia Prezydenta Miasta do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu budżetu, spłatę z tytułu kredytów, pożyczek z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi oraz wykupu obligacji w ramach limitów określonych w § 17 pkt 2 uchwały. W postanowieniu tym nie należy bowiem ujmować upoważnienia do zaciągania kredytów na planowany deficyt oraz spłaty, w związku z tym, że w projekcie uchwały budżetowej Miasta nie planuje się przychodów z tytułu kredytów długoterminowych. Skład zauważa również, że w § 18 pkt 1 należy odwołać się do limitu, o którym mowa w § 17 pkt 1, a nie do § 18 pkt 1.

Skład Orzekający zwraca także uwagę, że ponownej analizie należy poddać treść § 15, w którym wskazano: *„Ustala się kwotę wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartymi umowami z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez miasto Zgierz w wysokości 1.666.664,90 zł”*, jak również plan wydatków ujęty w dziale 757, rozdz. 75704 - dotyczący zaplanowania wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego. Skład Orzekający wskazuje, że zaplanowanie w budżecie roku 2023 wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji jest dopuszczalne wówczas, gdy poręczenia/gwarancje mają charakter wymagalny, natomiast z § 15 projektu uchwały wynika, że chodzi o poręczenia i gwarancje przypadające do spłaty (a zatem potencjalne, a nie wymagalne). Skład Orzekający przypomina, że w myśl art. 212 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych (z uwzględnieniem zmiany art. 212 ust. 1 pkt 7 wprowadzonej art. 14 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 roku o dodatku węglowym (Dz.U. z 2022r, poz.1692 ze zm.)), uchwała budżetowa określa kwotę wydatków na spłatę przypadających w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, wymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji. Stąd należy ustalić, czy Miasto ma wymagalne zobowiązania z tytułu poręczeń i gwarancji do spłaty w 2023 roku i wówczas ująć je w treści uchwały budżetowej oraz w wyżej wskazanym dziale i rozdziale klasyfikacji budżetowej. W ocenie Składu Orzekającego

jest natomiast dopuszczalne utworzenie w budżecie rezerwy celowej na wydatki z tytułu potencjalnych poręczeń i gwarancji.

Skład Orzekający wskazuje nadto, że wydatek na zakup samochodu elektrycznego na potrzeby Urzędu Miasta Zgierza ujęto w § 6050, zamiast w § 6060 (*por. tabela nr 4 dotycząca wykazu wydatków majątkowych realizowanych w 2023 roku*).

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Miasta Zgierza sformułowaną w niniejszej uchwale Prezydent Miasta jest obowiązany przedstawić Radzie, przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.