



**Uchwała Nr I /134/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 grudnia 2022 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Powiatu
Pabianickiego na 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Kaźmierczak - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Powiatu Pabianickiego na 2023 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Pabianickiego projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2023 rok.

W projekcie budżetu Powiatu na 2023 roku zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 149.575.413,74 zł, w tym:
dochody bieżące w wysokości 125.202.874,85 zł i dochody majątkowe w wysokości 24.372.538,89 zł (w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.162.496 zł),
- wydatki ogółem w wysokości 158.577.475,75 zł, w tym:
wydatki bieżące w wysokości 125.440.567,09 zł i wydatki majątkowe w wysokości 33.136.908,66 zł.

Z przedłożonego projektu budżetu wynika, że w 2023 roku planuje się deficyt budżetu w wysokości 9.002.062,01 zł, który sfinansowany zostanie przychodami zwrotnymi, nadwyżką budżetową z lat ubiegłych oraz wolnymi środkami z lat ubiegłych.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są niższe od wydatków bieżących o 237.692,24 zł, co oznacza, że w projekcie budżetu planuje się osiągnięcie deficytu na działalności operacyjnej (*zwanego: deficytem operacyjnym*).

Deficyt operacyjny ustalony został przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu: nadwyżki budżetu z lat ubiegłych i wolnych środków z lat ubiegłych, tj. zgodnie z zasadą wynikającą z art. 242 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (art. 9 ust. 1) oraz ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (art. 6).

Skład Orzekający wskazuje, że analiza i uwaga dotycząca ustalania w budżecie deficytu operacyjnego przedstawiona została w opinii dotyczącej projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Powiatu Pabianickiego (patrz Uchwała nr I/ 133 /2022 Składu Orzekającego).

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej Powiatu na 2023 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego. Jednakże Skład Orzekający wskazuje na potrzebę ponownej analizy zapisów § 11 projektu uchwały oraz załącznika nr 8 dotyczącego planu finansowego środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, w świetle postanowień art. 65 ust. 13 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw. Z przytoczonego przepisu wynika, bowiem że plan finansowy dla rachunku, na którym gromadzone są środki z ww. Funduszu opracowuje Zarząd Powiatu.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Powiatu sformułowaną w niniejszej uchwale Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.