

Uchwała nr I /122/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 15 listopada 2022 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu
Gminy Stryków za I półrocze 2022 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. 2022 r., poz. 1668)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała co następuje:

opiniuje się pozytywnie informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Stryków za I półrocze 2022 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Burmistrza Strykowa informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Burmistrza Strykowa informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy Stryków za I półrocze 2022 roku, wraz z dodatkowymi wyjaśnieniami doręczonymi Izbie w dniu 11 października 2022 roku,
- uchwałę Rady Miejskiej w Strykowie w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 1564 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r., poz. 144) a także rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r., poz. 2396 ze zm.),

- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: z 2022 r., poz. 1634).

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i informacja opisowa nie budzą - co do zasady - zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Skład wskazuje jednak przy powyższym, że w informacji opisowej (w części dotyczącej wykonania wieloletniej prognozy finansowej) oraz w dodatkowych wyjaśnieniach z dnia 1 października 2022 roku, jako wykonane dochody ze sprzedaży majątku podano w wysokości 10.890,79 zł, co nie wynika ze sprawozdań statystycznych. Według Rb-NDS (*sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2022 roku*) Gmina nie wykonała dochodów z tytułu sprzedaży majątku na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów dochody ogółem Gminy na koniec okresu sprawozdawczego zostały wykonane w wysokości 64.256.543,85 zł, na poziomie 58,1% planu. Dochody bieżące zrealizowano w 58,1% planu, natomiast dochody majątkowe wykonane zostały w 56,8% planu. Jak wyżej wskazano na koniec pierwszego półrocza 2022 roku Gmina nie zrealizowała dochodów z tytułu sprzedaży majątku zaplanowanych na kwotę 200.000,00 zł.

Wydatki ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 52.887.482,61 zł, na poziomie 40,9% planu rocznego. Wydatki bieżące wykonano w 46,3% planu, natomiast wydatki majątkowe zrealizowano na dość niskim poziomie, tj. 12,0% przyjętego planu. W informacji opisowej omówiono stopień realizacji poszczególnych inwestycji.

Analiza wykonania dochodów bieżących w stosunku do wydatków bieżących wskazuje, że na koniec I półrocza 2022 roku Gmina Stryków zrealizowała tzw. nadwyżkę operacyjną (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących) w wysokości 13.263.523,16 zł, przy planowanej nadwyżce operacyjnej w wysokości 692.904,16 zł.

Z danych zawartych w sprawozdaniu statystycznym Rb-NDS (*sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2022 roku*) wynika, że w okresie sprawozdawczym Gmina nie zaciągała, zaplanowanych w budżecie na kwotę 17.000.000,00 zł przychodów zwrotnych, natomiast rozchody budżetu wykonano na poziomie 52,9% planu rocznego.

Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji*) wyniosło 8.168.317,93 zł, co stanowiło 7,4% dochodów planowanych na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego. Na dług Gminy składają się zobowiązania długoterminowe wynikające z: kredytów (3.871.734,01 zł) oraz pożyczek (4.296.583,92 zł). Ze sprawozdania wynika również, że na koniec okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Stosownie do wymogów wynikających z art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ wykonawczy przedłożył Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy.

Z danych ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy, wynika że w latach 2022–2032 obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Spełniona zatem zostanie reguła wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy wynika również, że jednostka spełnia zasadę z art. 242 ust. 1 ww. ustawy.

W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania wykonania budżetu 2022 roku i analizy wpływu tego wykonania na założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej Gminy i na tej podstawie wprowadzenia ewentualnych korekt planowanych wielkości.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy dokumentów przedłożonych przez Burmistrza Strykowa i dotyczy jedynie formalnoprawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2022 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.