

Uchwała nr I/121/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 15 listopada 2022 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu

Województwa Łódzkiego za I półrocze 2022 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. 2022 r., poz. 1668)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała co następuje

opiniuje się pozytywnie informację z przebiegu wykonania budżetu Województwa Łódzkiego za I półrocze 2022 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Zarząd Województwa Łódzkiego informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Zarząd Województwa Łódzkiego informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Województwa za I półrocze 2022 roku,
- uchwałę Sejmiku Województwa Łódzkiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 1564 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r., poz. 144) a także rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r., poz. 2396 ze zm.),

- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: z 2022 r., poz. 1634).

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i informacja opisowa, co do zasady, nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia.

Z dokumentów wynika, że dochody ogółem Województwa Łódzkiego na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego zostały wykonane w wysokości 665.018.851,68 zł, tj. na poziomie 50,2% przyjętego planu, przy czym dochody bieżące zrealizowano w 54,1% planu, natomiast dochody majątkowe wykonane zostały w 26,9% (w tym dochody z tytułu sprzedaży majątku wykonano w kwocie 766.438,75 zł, co stanowi 9,4% planu).

Wydatki ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 513.998.089,79 zł, na poziomie 36,2% planu rocznego, w tym wydatki bieżące wykonano w 44,0% planu, zaś wydatki majątkowe w 20,0% planu.

Z danych zawartych w sprawozdaniu statystycznym Rb-NDS (*sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2022*) wynika, że w I półroczu 2022 roku Województwo Łódzkie, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 93.212.027,00 zł zrealizowało nadwyżkę budżetu w kwocie 151.020.761,89 zł.

Analiza wykonania dochodów bieżących w stosunku do wydatków bieżących wskazuje, że na koniec I półrocza 2022 roku Województwo Łódzkie zrealizowało również tzw. nadwyżkę operacyjną (tj. dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących) w wysokości 190.557.101,15 zł, przy planie zakładającym wielkość tej nadwyżki w wysokości 171.672.205,00 zł.

Według wskazanego wyżej sprawozdania w pierwszym półroczu 2022 roku Województwo nie planowało i nie zaciągało przychodów zwrotnych. Rozchody budżetu zrealizowano w wysokości 35.000.000,00 zł, wykonując plan w 77,8%.

Na koniec badanego okresu sprawozdawczego zadłużenie Województwa Łódzkiego wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2022 roku*) wyniosło 433.385.350,00 zł i stanowiło 32,70% planowanych na 2022 rok dochodów ogółem. Na dług jednostki składają zobowiązania zwrotne (obligacje) w kwocie 205.000.000,00 zł oraz zobowiązania wynikające z umów o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związanych z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu w wysokości 228.385.350,00 zł. Według danych ujętych w sprawozdaniu Rb-Z na koniec badanego okresu sprawozdawczego w Województwie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Stosownie do wymogów wynikających z art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy.

Z danych ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Województwa Łódzkiego, wynika że w latach 2022–2036 obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Spełniona zatem zostanie reguła wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy wynika również, że Województwo spełnia zasadę z art. 242 ust. 1 ww. ustawy. W okresie 2022–2036 prognozuje się osiągnięcie dochodów bieżących na poziomie wyższym od wydatków bieżących.

Skład Orzekający wskazuje, że wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku Izbie przedłożono informację o przebiegu wykonania planów finansowych: instytucji kultury, samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego, z uwzględnieniem w szczególności stanu należności oraz zobowiązań, w tym wymagalnych. Z informacji z przebiegu wykonania planów finansowych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, dla których organem tworzącym jest Województwo Łódzkie wynika, że obciążenie tych podmiotów z tytułu zobowiązań wymagalnych, na dzień 30 czerwca 2022 roku, wynosiło łącznie 113.332.046,03 zł (po uwzględnieniu korekty nr 2 *sprawozdania Rb-Z kwartalnego o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, dla którego podmiotem tworzącym jest jednostka samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2022 roku* zobowiązania wymagalne wynoszą 112.574.118,04 zł). Z kolei łączna strata netto na działalności samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, na dzień 30 czerwca 2022 roku, wyniosła 89.148.527,47 zł (*wg informacji na dzień 30 czerwca 2021 roku strata netto wynosiła 85.212.772,50 zł*). Skład Orzekający przypomina, że organy Województwa w zakresie kompetencji nadzorczych powinny na bieżąco monitorować prowadzoną przez SPZOZ-y gospodarkę finansową.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy dokumentów przedłożonych przez Zarząd Województwa Łódzkiego i dotyczy jedynie formalnoprawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2022 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.