



Uchwała Nr I/118/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 7 listopada 2022 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Gminę Pabianice pożyczki długoterminowej

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w wysokości 462.500,00 zł (słownie złotych: czterysta sześćdziesiąt dwa tysiące pięćset) przez Gminę Pabianice w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2022 roku, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej we wsi Piątkowisko gm. Pabianice – III etap”.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Pabianice wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 462.500,00 zł, zaciąganej przez Gminę Pabianice w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2022 roku, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej we wsi Piątkowisko gm. Pabianice – III etap”. O zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki postanowiła Rada Gminy Pabianice uchwałą nr LXVII/456/2022 z dnia 12 października 2022 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Planowana spłata pożyczki ma nastąpić w latach 2023-2025 z dochodów własnych budżetu Gminy Pabianice.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Pabianice na 2022 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Pabianice na lata 2022-2030, w tym prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

W uchwale budżetowej Gminy Pabianice, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w kwocie 9.085.960,40 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia: kredyty i pożyczki długoterminowe - w kwocie 1.895.285 zł, przychody z tytułu wolnych środków - w kwocie 525.000 zł, przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych - w kwocie 6.625.955,95 zł przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach - w kwocie 39.719,45 zł Rada Gminy ustaliła limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 5.195.285 zł.

Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pabianice wynika, że w latach 2022-2030 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Pabianice na koniec roku 2022, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 10,11% planowanych dochodów budżetu ogółem.

W prognozie przyjęto założenie, że w 2022 i 2023 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie sfinansowana przychodami zwrotnymi, w 2024 roku przychodami zwrotnymi oraz planowaną nadwyżką budżetową. Natomiast począwszy od 2025 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie sfinansowana planowanymi nadwyżkami budżetowymi, które *de facto* powstaną z nadwyżek operacyjnych (nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy Pabianice, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2022	20,07%	6,50%
2023	16,28%	5,50%

2024	13,70%	5,84%
2025	12,05%	3,75%
2026	16,33%	3,52%
2027	16,60%	3,29%
2028	17,07%	2,52%
2029	17,81%	2,36%
2030	20,69%	2,20%

Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2022-2030, które obejmują również okres spłaty pożyczki, obciążenie budżetu Gminy Pabianice z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający podkreśla jednak, że przytoczone wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pabianice.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.