



Uchwała Nr I/74/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 15 czerwca 2022 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Gminę Sędziejowice pożyczki długoterminowej

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Anna Kaźmierczak | członek |
| 3. Tomasz Karwicki | członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w wysokości 913.695,00 zł (słownie złotych: dziewięćset trzynaście tysięcy sześćset dziewięćdziesiąt pięć) przez Gminę Sędziejowice w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2022 roku, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn. „Budowa oraz przebudowa stacji uzdatniania wody w Sędziejowicach wraz z instalacjami i infrastrukturą techniczną”.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Sędziejowice wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 913.695 zł, zaciąganej przez Gminę Sędziejowice w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2022 roku, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn. „Budowa oraz przebudowa stacji uzdatniania wody w Sędziejowicach wraz z instalacjami i infrastrukturą techniczną”. O zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki postanowił Wójt Gminy Sędziejowice na podstawie zarządzenia nr 360/22 z dnia 31 maja 2022 roku. Planowana spłata pożyczki ma nastąpić w latach 2023-2032 z dochodów własnych i przychodów.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Sędziejowice na 2022 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Sędziejowice na lata 2022-2034, w tym prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

W uchwale budżetowej Gminy Sędziejowice, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w kwocie 3.274.749,18 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia: kredyty i pożyczki długoterminowe - w kwocie 1.821.855,99 zł, przychody z tytułu wolnych środków - w kwocie 1.364.527,51 zł, przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach - w kwocie 62.534,64 zł oraz przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków - w kwocie 25.831,04 zł. Rada Gminy Sędziejowice ustaliła limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 2.700.000,00 zł oraz upoważniła Wójta Gminy Sędziejowice do zaciągania pożyczek i kredytów na finansowanie planowanego deficytu budżetu do wysokości 1.821.855,99 zł.

Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Sędziejowice wynika, że w latach 2022-2034 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Sędziejowice na koniec roku 2022, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 28,21% planowanych dochodów budżetu ogółem.

W prognozie przyjęto założenie, że w 2022 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie sfinansowana z przychodów zwrotnych, w latach 2023-2027 z przychodów zwrotnych oraz planowanych nadwyżek budżetowych, które od 2024 roku *de facto* powstaną z nadwyżek operacyjnych (nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi), a począwszy od roku 2028 spłata długu finansowana będzie wyłącznie z planowanych nadwyżek budżetowych.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy Sędziejowice, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2022	12,55%	5,56%
2023	11,35%	5,36%
2024	9,97%	4,84%
2025	8,95%	4,19%
2026	7,01%	3,25%
2027	6,71%	4,03%
2028	6,55%	4,34%
2029	6,15%	4,18%
2030	7,07%	4,00%
2031	7,87%	2,89%
2032	8,57%	2,29%
2033	9,16%	2,36%
2034	9,61%	1,68%

Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2022-2034, które obejmują również okres spłaty pożyczki, obciążenie budżetu Gminy Sędziejowice z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający podkreśla jednak, że przytoczone wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sędziejowice.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.