



Uchwała Nr I/50/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 31 maja 2022 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Województwa Łódzkiego
z wykonania budżetu za 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Województwa Łódzkiego z wykonania budżetu za 2021 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Zarządu Województwa Łódzkiego z wykonania budżetu za 2021 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) Zarząd Województwa Łódzkiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Województwa Łódzkiego za 2021 rok. Wraz ze sprawozdaniem Izbie przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Województwa Łódzkiego za 2021 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Województwa za 2021 rok, wraz z dodatkowymi wyjaśnieniami zawartymi w pismach: nr FMIV.3035.25.2022 z dnia 25.04.2022 r., nr FMIV.3035.25.2022 z dnia 30.05.2022 r.,
2. uchwałę Sejmiku Województwa Łódzkiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok wraz z uchwałami organów Województwa dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 1564 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r., poz. 144) a także rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki

Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r., poz. 2396 ze zm.).

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Dochody Województwa Łódzkiego, planowane na 2021 rok, zostały wykonane w kwocie 1.244.966.220,25 zł, co stanowiło 106,02% planu ustalonego przez Sejmik Województwa. Wydatki zrealizowano w kwocie 1.066.790.872,97 zł, tj. na poziomie 91,22% przyjętego planu.

W wykonaniu budżetu 2021 roku zrealizowano wyższą nadwyżkę budżetu od zakładanej, tj. w wysokości 178.175.347,28 zł (planowana nadwyżka wynosiła 4.821.598,00 zł).

Na koniec roku budżetowego 2021 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 1.136.109.142,11 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały w kwocie 812.652.434,25 zł. Z przedstawionych danych wynika, że osiągnięto nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 323.456.707,86 zł.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 108.857.078,14 zł, wykonując je na poziomie 83,12% planu, w tym sprzedaż majątku wykonano w wysokości 1.933.745,11 zł realizując przyjęty plan w 82,33%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 254.138.438,72 zł, tj. na poziomie 88,88%.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że w 2021 roku Województwo Łódzkie nie planowało i nie zaciągało przychodów zwrotnych zwiększających dług jednostki. Rozchody budżetu wykonano w 100% planu, na kwotę 43.000.000,00 zł.

Wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2021 roku*) zadłużenie Województwa na koniec okresu sprawozdawczego (poz. E2 i E.2.2.: *Kredyty i pożyczki długoterminowe*) wyniosło 485.268.850,00 zł i stanowiło 38,98% dochodów ogółem wykonanych za 2021 rok. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za rok 2020, na koniec 2021 roku zadłużenie Województwa uległo zmniejszeniu o 83.629.100,00 zł. W układzie podmiotowym zobowiązania Województwa wykazane w ww. sprawozdaniu dzielą się na: 1) zobowiązania wobec banków (kolumna 10), które wynoszą 240.000.000,00 zł, stanowiąc 19,28% wykonanych dochodów ogółem budżetu 2021 roku, 2) zobowiązania wobec przedsiębiorstw niefinansowych (kolumna 12) zaliczane do długu, a wynikające z umów o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związanych z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu, w wysokości 245.268.850,00 zł, które stanowią 19,70% dochodów ogółem wykonanych w 2021 roku. Na dzień 31 grudnia 2021 roku w Województwie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Z ww. sprawozdania wynika również, że w roku 2021 Województwo udzieliło poręczenia w wysokości 2.000.000,00 zł.

Z danych zawartych w informacji o stopniu realizacji przedsięwzięć wieloletnich wynika, że w 2021 roku na przedsięwzięcia realizowane z budżetu Województwa Łódzkiego (bez dofinansowania środkami unijnymi) poniesiono wydatki w wysokości 293.223.060,66 (94,15% wykonania planu), w tym przedsięwzięcia bieżące wykonano na: 159.691.248,04 zł (92,57% wykonania planu), a przedsięwzięcia majątkowe zrealizowano w kwocie 133.531.812,62 (96,11% wykonania planu).

Z kolei przedsięwzięcia realizowane z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej zostały wykonane w wysokości 166.794.918,27 (poziom wykonania 80,16%), w tym przedsięwzięcia bieżące zrealizowano w kwocie 121.923.482,66 (80,72% realizacji planu), a majątkowe wykonano w wysokości 44.871.435,61 (poziom wykonania 78,67%).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Województwa Łódzkiego dokumentów i dotyczy jedynie formalnoprawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2021.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Województwa. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Sejmiku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.