



Uchwała Nr V/336/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 31 grudnia 2021 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy
Dąbrowice na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego
deficytu budżetu Gminy Dąbrowice w 2022 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 305 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Dąbrowice na 2022 rok;

§2

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Dąbrowice na 2022 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Dąbrowice, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i autopoprawkami z dnia 23 i 30 grudnia 2021 r.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy

o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 770.972,76 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 5.225.000,00 zł, nie planuje się dochodów ze sprzedaży majątku. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 8.762.888,52 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną wskazaną nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*), dochodami majątkowymi w wysokości 5.225.000,00 zł, przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w wysokości 2.650.000,00 zł oraz przychodami z tytułu wolnych środków w wysokości 116.915,76 zł. Pozostałe przychody budżetu z tytułu wolnych środków w wysokości 258.051,24 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w tabeli nr 6 dotyczącej planu wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego ujęto w sołectwach: Augustopol, Baby, Dąbrowice I, Dąbrowice II, Dąbrowice III, Mariopol, Liliopol, Ostrówki, Witawa, Żakowiec zadanie "Modernizacja Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w miejscowości Zgórze", jednocześnie nie uwzględniając wskazanego przedsięwzięcia w funduszu sołectwa Zgórze.

Zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz.U. poz. 301 ze zm.) wniosek sołectwa powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa. Realizacja przedsięwzięć z funduszu sołectkiego na terenie innego sołectwa możliwa jest wyłącznie w przypadku wspólnego realizowania przedsięwzięcia (art. 6 ustawy o funduszu sołectkim) z sołectwem terytorialnie właściwym.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na rozbieżności między planem wydatków a załącznikami:

w tabeli nr 6 w sołectwie Zgórze zaplanowano wydatek w rozdziale 92109 §4210, który nie występuje w planie wydatków w tym rozdziale,

w tabeli nr 9 wpisano niepoprawną kwotę dochodów w §027 i wydatków na przeciwdziałanie alkoholizmowi - jest 1937,94 zł, winno być 1937,34 zł,

w tabeli nr 13 zaplanowano w rozdziale 90095 §6050 zadanie "Dostawa i montaż paneli fotowoltaicznych na budynkach użyteczności publicznej" - które w budżecie występuje w rozdziale 90005.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy Dąbrowice są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2022 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Dąbrowice na 2022 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbrowice na 2022 rok zaplanowano deficyt w wysokości 2.766.915,76 zł, który pokryty zostanie przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w wysokości 2.650.000,00 zł oraz przychodami z tytułu wolnych środków w wysokości 116.915,76 zł, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Dąbrowice, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Skład Orzekający ponadto wskazuje, że w trakcie obowiązującego stanu epidemii służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonywanych i prognozowanych, wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 2176 z późniejszymi zmianami).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik