



Uchwała Nr V/324/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 29 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o Wieloletniej Prognozie
Finansowej Gminy Rzgów

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzgów na lata 2022-2040.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Rzgowa projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późniejszymi zmianami) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzgów Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Wieloletnia prognoza finansowa, w myśl art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, została opracowana na okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych, a w części dotyczącej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, na cały okres spłaty zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla 2022 roku są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok, w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia dyspozycję art. 229 uprzednio opisaney ustawy. Zawarte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2023-2040 wynika, że Gmina Rzgów wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, tym samym przyjąć należy, że w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach przestrzegane będą przepisy ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 242 tejże ustawy. Natomiast dla 2022 roku Gmina Rzgów prognozuje tzw. deficyt operacyjny (planowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących) w wysokości - 3.491.812,00 zł. Deficyt ten Gmina planuje pokryć wolnymi środkami z lat ubiegłych, zatem zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 roku o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (tekst jednolity Dz. U. z 2021 roku, poz. 1927) w roku 2022 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy tejże ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego planowanie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego, gdyż zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej, jak również jej wysokość, stanowi podstawowy element oceny danej jednostki z punktu widzenia możliwości finansowania inwestycji oraz spłaty zobowiązań. W 2023 roku Gmina założyła, że nadwyżka operacyjna wyniesie 881.733,00 zł, a w kolejnych latach, do końca okresu prognozy kwoty długu, tj. do 2040 roku, planuje się wzrost tychże nadwyżek. Skład Orzekający zwraca uwagę przy powyższym, że zakłada się znaczny wzrost nadwyżki operacyjnej w 2024 roku, w którym prognozuje się ją w wysokości 2.268.425,00 zł, w 2025 roku na poziomie 4.263.077,00 zł, jak również w 2026 roku dla którego przyjęto wielkość 6.353.380,00 zł. Założono również, że od 2027 roku nadwyżki operacyjne nie będą niższe niż 8.000.000,00 zł w każdym roku objętym prognozą.

Według założeń przyjętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w latach 2022-2023 spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie z przychodów zwrotnych. Począwszy od 2024 roku Gmina planuje, że spłata długu nastąpi z nadwyżek dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżek budżetowych*), które de facto powstaną z nadwyżek operacyjnych budżetów, tj. dodatniej różnicy między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi. Ponadto w latach 2024-2040 Gmina nie planuje zaciągnąć zobowiązań zaliczanych do długu, ani nie planuje udzielić poręczeń oraz gwarancji.

Na koniec 2022 roku prognozuje się, że dług Gminy Rzgów wyniesie 47.109.799,45 zł i będzie stanowił 69,56% dochodów planowanych na 2022 rok (73,76% planowanych dochodów bieżących). Natomiast najwyższa prognozowana kwota długu w całym okresie

prognozy przypada na 2023 rok, w którym zakłada się, że dług wyniesie 48.571.052,17 zł i będzie stanowił 72,36% dochodów ogółem prognozowanych na 2023 rok. Począwszy od 2024 roku założono tendencję malejącą kwoty długu. Skład Orzekający zwraca przy powyższym uwagę, że prognozowana na koniec 2022 roku oraz na koniec 2023 roku kwota długu Gminy jest bardzo wysoka, a kolejne lata będą obciążone jego spłatą.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu. Przy realizacji wielkości założonych w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2040 Gmina Rzgów wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskazać przy tym należy, że z zarządzenia nr 162/2021 Burmistrza Rzgowa z dnia 25 listopada 2021 roku wynika, iż dla ustalenia relacji określonej w wyżej wskazanym przepisie, dla lat 2022-2025, wybrano okres ostatnich siedmiu lat.

Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna oraz powinna obejmować objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.

W ocenie Składu Orzekającego realizacja założeń przyjętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w uprzednio wskazanym zakresie, będzie wymagała bieżącego monitorowania począwszy od 2022 roku.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 246 ust. 2 te same ustawy niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 2176 z późniejszymi zmianami).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki