



Uchwała Nr V/293/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 22 grudnia 2021 roku

w sprawie sprostowania Uchwały nr V/287/2021 z dnia 20 grudnia 2021 roku

Na podstawie 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

prostuje się treść uchwały nr V/287/2021 z dnia 20 grudnia 2021 roku w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta Zduńska Wola na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Miasta Zduńska Wola w 2022 roku w następujący sposób – treść opinii przyjmuje brzmienie zgodne z załącznikiem do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Skład Orzekający postanowił dokonać sprostowania uchwały nr V/287/2021 z dnia 20 grudnia 2021 roku w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta Zduńska Wola na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Miasta Zduńska Wola w 2022 roku. Wskazany dokument nie odpowiada treści głosowania Składu Orzekającego, uwagi na błąd systemu informatycznego. Opinie zawarte w załączniku odzwierciedlają ocenę Składu Orzekającego dokonaną na posiedzeniu w dniu 20 grudnia 2022 r.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający postanowił dokonać sprostowania oczywistej omyłki jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik

Uchwała Nr V/287/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 20 grudnia 2021 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta
Zduńska Wola na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania
planowanego deficytu budżetu Miasta Zduńska Wola w 2022 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 4. Krzysztof Kozik | - przewodniczący |
| 5. Tomasz Karwicki | - członek |
| 6. Anna Adamczewska | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały budżetowej Miasta Zduńska Wola na 2022 rok;

§2

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Miasta Zduńska Wola na 2022 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Prezydenta Miasta Zduńska Wola, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 Miasto Zduńska Wola prognozuje tzw. deficyt operacyjny (planowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących) w wysokości 2.078.585,00 zł. Deficyt ten Miasto planuje pokryć wolnymi środkami, zatem zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 roku o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (tekst jednolity Dz. U. z 2021 roku, poz. 1927) w roku 2022 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy tejże ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego planowanie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego, gdyż zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej, jak również jej wysokość, stanowi podstawowy element oceny danej jednostki z punktu widzenia możliwości finansowania inwestycji oraz spłaty zobowiązań.

Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 15.611.716,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 32.797.965,00 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną przychodami z tytułu wolnych środków w wysokości 3.839.776,00 zł, dochodami majątkowymi w wysokości 15.611.716,00 zł, przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji w wysokości 13.346.473,00 zł. Pozostałe przychody w wysokości 3.792.521,00 zł, zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych (obligacji) oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność analizy w zakresie zasadności ujęcia jako wydatków majątkowych zadań w rozdziale 80101 oznaczonych jako remonty i zasadność finansowania ujętego w rozdziale 85154 wydatku majątkowego pn. „Pumptrack – rowerowy zawrót głowy w sercu Zduńskiej Woli” z dochodów pochodzących z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Miasta Zduńska Wola są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2022 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niemniej jednak aktualna pozostaje uwaga zawarta w uchwale Składu Orzekającego z dnia 20 grudnia 2021 roku, nr V/286/2021, dotycząca możliwości spłaty długu przez Miasto Zduńska Wola.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Miasta Zduńska Wola na 2022 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Zduńska Wola na 2022 rok zaplanowano deficyt w wysokości 19.264.834,00 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek i emisji obligacji komunalnych w wysokości 13.346.473,00 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 5.918.361,00 zł, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Miasto Zduńska Wola, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej. Niemniej jednak aktualna pozostaje uwaga zawarta w uchwale Składu Orzekającego z dnia 20 grudnia 2021 roku, nr V/286/2021, dotycząca możliwości spłaty długu przez Miasto Zduńska Wola

Skład Orzekający wskazuje, że w trakcie obowiązującego stanu epidemii służby Miasta Zduńska Wola powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonywanych i prognozowanych, jeszcze przed stanem zagrożenia epidemicznego i stanem epidemii, wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 2176 z późniejszymi zmianami).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik