



Uchwała Nr V/281/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 20 grudnia 2021 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki
długoterminowej zaciąganej przez Gminę Inowłódz**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Inowłódz z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 155.973,00 zł (słownie: sto pięćdziesiąt pięć tysięcy dziewięćset siedemdziesiąt trzy złote zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2022 roku, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Zagospodarowanie terenu wokół Ośrodka Zdrowia w Inowłodzu”.

Uzasadnienie

W dniu 1 grudnia 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Inowłódz z dnia 30 listopada 2021 roku, znak FN 3051.3.2021 o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 155.973,00 zł, przeznaczonej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2022 roku, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Zagospodarowanie terenu wokół Ośrodka Zdrowia w Inowłodzu”, zgodnie z uchwałą nr XLII/252/21 Rady Gminy Inowłódz z dnia 25 listopada 2021 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XXXI/191/20 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Inowłódz na rok 2021, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst

jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami), z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,

- uchwały nr XXXI/190/20 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Inowłódz na lata 2021-2037, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XLII/252/21 Rady Gminy Inowłódz z dnia 25 listopada 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XLII/252/21 z dnia 25 listopada 2021 roku, Rada Gminy Inowłódz postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową w kwocie 155.973,00 zł (słownie: sto pięćdziesiąt pięć tysięcy dziewięćset siedemdziesiąt trzy złote zero groszy), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2022 roku, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Zagospodarowanie terenu wokół Ośrodka Zdrowia w Inowłodzu”. Z treści uchwały wynika, że przedmiotowa pożyczka zostanie spłacona w latach 2023–2037, a źródłem spłaty pożyczki będą dochody własne Gminy. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Inowłódz (ze zmianami dokonanymi do dnia 7 grudnia 2021 roku) wynika, że wyżej wymienione zadanie jako przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2021-2022, zaś prognozowany limit wydatków na 2022 rok wynosi 235.000,00 zł. W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Inowłódz prognozuje się również deficyt budżetu 2022 roku w wysokości 459.000,00 zł, który ma zostać sfinansowany planowanymi do zaciągnięcia przychodami zwrotnymi.

Działaniem swym Rada Gminy Inowłódz wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Inowłódz limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Jak wynika z prognozy kwoty długu, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Inowłódz, dług jednostki na koniec 2021 roku, wynosić będzie 21.414.350,12 zł, a zatem kształtować się będzie na poziomie 75,95% planowanych dochodów budżetu ogółem i będzie stanowić aż 93,53% planowanych dochodów bieżących. W ocenie Składu Orzekającego jest to bardzo wysoki poziom zadłużenia, a ponadto na podstawie obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej, można zauważyć, iż zadłużenie Gminy w latach 2022-2027 również kształtuje się na bardzo wysokim poziomie. W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że spłata tego długu obciąży budżety lat następnych oraz wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania spłaty długu jednostki.

Z prognozy Gminy Inowłódz *(ze zmianami dokonanyymi do dnia 7 grudnia 2021 roku)* wynika, że w latach 2021-2037, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Inowłódz wykazała, że w latach 2021-2037 (w tym w latach 2023-2037, które obejmują okres spłaty kredytu) obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Inowłódz dochodów *(w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych)*, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi *(nadwyżek operacyjnych)*.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska