



**Uchwała Nr V/250/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 8 grudnia 2021 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki  
długoterminowej zaciąganej przez Gminę Grabów**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Grabów w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 376.380,00 zł (słownie: trzysta siedemdziesiąt sześć tysięcy trzysta osiemdziesiąt złotych zero groszy) z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2021 roku w związku z realizacją zadania pn. „Zakup ciągnika rolniczego wraz z osprzętem w celu utrzymania terenów zielonych w pasie dróg gminnych Gminy Grabów”.

**Uzasadnienie**

W dniu 7 grudnia 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Grabów z dnia 6 grudnia br. o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 376.380,00 zł z przeznaczeniem na częściowe finansowanie planowanego deficytu 2021 roku. Zobowiązanie zaciągane jest w związku z realizacją zadania pn. „Zakup ciągnika rolniczego wraz z osprzętem w celu utrzymania terenów zielonych w pasie dróg gminnych Gminy Grabów”.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XXVII/173/21 Rady Gminy Grabów z dnia 27 stycznia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Grabów na rok 2021, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach

- publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr XXVII/174/21 Rady Gminy Grabów z dnia 27 stycznia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabów na lata 2021-2034, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
  - uchwały nr XXXIV/224/21 Rady Gminy Grabów z dnia 28 października 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na zadanie pn. „Zakup ciągnika rolniczego wraz z osprzętem w celu utrzymania terenów zielonych w pasie dróg gminnych Gminy Grabów”,
  - uchwały nr XXXVI/238/21 Rady Gminy Grabów z dnia 7 grudnia 2021 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXXIV/224/21 Rady Gminy Grabów z dnia 28 października 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na zadanie pn. „Zakup ciągnika rolniczego wraz z osprzętem w celu utrzymania terenów zielonych w pasie dróg gminnych Gminy Grabów”.

Uchwałą nr XXXIV/224/21 z dnia 28 października 2021 roku zmienioną uchwałą nr XXXVI/238/21 z dnia 7 grudnia 2021 roku Rada Gminy Grabów postanowiła zaciągnąć w 2021 roku pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 376.380,00 zł (słownie: trzysta siedemdziesiąt sześć tysięcy trzysta osiemdziesiąt złotych zero groszy) z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu 2021 roku w związku z realizacją zadania pn. „Zakup ciągnika rolniczego wraz z osprzętem w celu utrzymania terenów zielonych w pasie dróg gminnych Gminy Grabów”. Z treści tejże uchwały wynika, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2022-2031 z dochodów własnych Gminy.

W uchwale budżetowej Gminy Grabów, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 1.005.120,56 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m.in. przychody z tytułu zaciąganej pożyczki.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu Rada Gminy Grabów ustaliła w kwocie 410.000,00 zł.

Z prognozy Gminy Grabów (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 7 grudnia 2021 roku*) wynika, że w latach 2021-2031, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku, tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły

wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina Grabów wykazała, że w latach 2021-2031 (w tym w latach 2022-2031, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2024, 2028-2029 i 2031 poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego (różnica pomiędzy tymi wskaźnikami nie przekracza 1%). Zdaniem Składu Orzekającego powyższe oznacza, że we wskazanych latach możliwość spłaty długu Gminy Grabów obciążona jest ryzykiem. W ocenie Składu Orzekającego założenia przyjęte w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabów będą wymagały osiągnięcia planowanych wskaźników jednorocznych (*dla średniej trzyletniej, jak i średniej siedmioletniej*) w każdym roku objętym prognozą, tak aby spłata długu była możliwa z zachowaniem reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W przypadku, gdyby założenia finansowe przyjęte w prognozie nie były osiągane koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych dla zapewnienia spełnienia przez Gminę reguł fiskalnych wynikających z ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Grabów dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki