



Uchwała Nr V/245/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 2 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki
długoterminowej zaciąganej przez Gminę Nieborów

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Nieborów z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 141 098,00 zł (słownie: sto czterdzieści jeden tysięcy dziewięćdziesiąt osiem złotych 00/100 groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Nieborów w 2022 roku, w związku z realizacją zadania pn. "Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej w Gminie Nieborów – Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Dzierzgówku".

Uzasadnienie

W dniu 16 listopada 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Nieborów z dnia 9 listopada 2021 roku, znak FN 3022.3.2021 o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 141 098,00 zł, przeznaczonej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2022 roku, w związku z realizacją zadania pn. "Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej w Gminie Nieborów – Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Dzierzgówku".

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XXXII/203/20 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na rok 2021, w szczególności w zakresie limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1

- ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami),
- uchwały nr XXXII/204/20 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nieborów na lata 2021-2026, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy,
 - uchwały nr XLIV/264/21 Rady Gminy Nieborów z dnia 25 października 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XLIV/264/21 z dnia 25 października 2021 roku Rada Gminy Nieborów postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową w kwocie 141 098,00 zł (słownie: sto czterdzieści jeden tysięcy dziewięćdziesiąt osiem złotych 00/100 groszy), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Nieborów w 2022 roku, w związku z realizacją zadania pn. "Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej w Gminie Nieborów – Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Dzierzgówku". Z treści uchwały wynika, że przedmiotowa pożyczka zostanie spłacona w latach 2022–2023, a źródłem spłaty pożyczki będą dochody własne Gminy. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nieborów (ze zmianami dokonanymi do dnia 25 października 2021 roku) wynika, że wyżej wymienione zadanie jako przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2019-2022. W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nieborów prognozuje się również deficyt budżetu 2022 roku w wysokości 141 098,00 zł, który ma zostać sfinansowany planowanymi do zaciągnięcia przychodami zwrotnymi.

Działaniem swym Rada Gminy Nieborów wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Nieborów limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Z prognozy Gminy Nieborów *(ze zmianami dokonanymi do dnia 25 października 2021 roku)* wynika, że w latach 2021-2026, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Przy założeniu realizacji wielkości

uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Nieborów wykazała, że w latach 2021-2026 (w tym w latach 2022-2023, które obejmują okres spłaty kredytu) obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Nieborów dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik