



Uchwała Nr V/240/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 30 listopada 2021 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki
długoterminowej zaciąganej przez Gminę Rusiec

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w 2021 roku przez Gminę Rusiec w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 144.627,00 zł (słownie: sto czterdzieści cztery tysiące sześćset dwadzieścia siedem złotych zero groszy) na realizację w 2022 roku zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy w Ruścu”.

Uzasadnienie

W dniu 19 listopada 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Rusiec z dnia 18 listopada br. znak: SK.3060.2.2021 o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia w 2021 roku, na podstawie art. 90 ustawy o finansach publicznych, pożyczki długoterminowej w wysokości 144.627,00 zł. Z przedmiotowego wniosku wynika, że Gmina Rusiec zaciąga zobowiązanie w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy w Ruścu” przewidzianego do realizacji w latach 2021-2022.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XXVIII/224/2020 Rady Gminy Rusiec z dnia 21 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rusiec na 2021 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych

(tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,

- uchwały nr XXVIII/223/2020 Rady Gminy Rusiec z dnia 21 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rusiec, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr XL/296/2021 Rady Gminy Rusiec z dnia 15 listopada 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XL/296/2021 z dnia 15 listopada 2021 roku Rada Gminy Rusiec postanowiła zaciągnąć w 2021 roku pożyczkę długoterminową w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 144.627,00 zł (słownie: sto czterdzieści cztery tysiące sześćset dwadzieścia siedem złotych zero groszy) z przeznaczeniem na realizację w 2022 roku zadania pn. „Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy w Ruścu”. Z treści tejże uchwały wynika, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2022-2031 z dochodów własnych budżetu Gminy Rusiec.

Działaniem swym Rada Gminy Rusiec wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.), zgodnie z którą na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tejże ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi. W uchwale budżetowej Gminy Rusiec (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 15 listopada 2021 roku*) Rada Gminy Rusiec ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy w Ruścu” w wysokości 155.327,00 zł.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Rusiec (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 15 listopada br.*) wynika, że wyżej wymienione zadanie jako przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2021-2022, w tym w 2021 roku prognozowany limit wydatków wynosi 7.380,00 zł, w 2022 roku limit ten wynosi 493.700,15 zł. W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Rusiec prognozuje się również przychody zwrotne budżetu 2022 roku w wysokości 299.601,00 zł, w tym z tytułu przedmiotowej pożyczki.

Ponadto z prognozy Gminy Rusiec (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 15 listopada br.*) wynika, że w latach 2021-2031, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku, tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina Rusiec wykazała, że w latach 2021-2031 (w tym w latach 2022-2031, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Rusiec dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2022 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej będzie kontynuowana realizacja zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy w Ruści”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki