



Uchwała Nr V/239/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 29 listopada 2021 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki
długoterminowej zaciąganej przez Gminę Inowłódz**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Adamczewska | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Inowłódz z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 266.402,00 zł (słownie: dwieście sześćdziesiąt sześć tysięcy czterysta dwa złote zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2022 roku, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Kompleksowa modernizacja i rozbudowa komunalnego oświetlenia publicznego w Gminie Inowłódz”.

Uzasadnienie

W dniu 4 listopada 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Inowłódz z dnia 2 listopada 2021 roku, znak FN 3051.2.2021 o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 266.402,00 zł, przeznaczonej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2022 roku, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Kompleksowa modernizacja i rozbudowa komunalnego oświetlenia publicznego w Gminie Inowłódz”, zgodnie z uchwałą nr XLI/245/21 Rady Gminy Inowłódz z dnia 28 października 2021 roku, zmieniającą uchwałę nr XXVI/162/20 Rady Gminy Inowłódz z dnia 4 sierpnia 2020.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XXXI/191/20 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Inowłódz na rok 2021, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z

art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami), z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,

- uchwały nr XXXI/190/20 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Inowłódz na lata 2021-2037, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XXVI/162/20 Rady Gminy Inowłódz z dnia 4 sierpnia 2020 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi oraz uchwały nr XLI/245/21 Rady Gminy Inowłódz z dnia 28 października 2021 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXVI/162/20 Rady Gminy Inowłódz z dnia 4 sierpnia 2020 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XLI/245/21 z dnia 28 października 2021 roku, zmieniającą uchwałę nr XXVI/162/20 z dnia 4 sierpnia 2020 roku, Rada Gminy Inowłódz postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową w kwocie 266.402,00 zł (słownie: dwieście sześćdziesiąt sześć tysięcy czterysta dwa złote zero groszy), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2022 roku, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Kompleksowa modernizacja i rozbudowa komunalnego oświetlenia publicznego w Gminie Inowłódz”. Z treści uchwały wynika, że przedmiotowa pożyczka zostanie spłacona w latach 2022–2036, a źródłem spłaty pożyczki będą dochody własne Gminy. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Inowłódz (ze zmianami dokonany do dnia 28 października 2021 roku) wynika, że wyżej wymienione zadanie jako przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2018-2022, zaś prognozowany limit wydatków na 2022 rok wynosi 395.000,00 zł. W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Inowłódz prognozuje się również deficyt budżetu 2022 roku w wysokości 387.627,00 zł, który ma zostać sfinansowany planowanymi do zaciągnięcia przychodami zwrotnymi.

Działaniem swym Rada Gminy Inowłódz wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Inowłódz limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Z prognozy Gminy Inowłódz (ze zmianami dokonany do dnia 28 października 2021 roku) wynika, że w latach 2021-2037, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Inowódz wykazała, że w latach 2021-2037 (w tym w latach 2022-2036, które obejmują okres spłaty kredytu) obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Inowódz dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że bezprzedmiotowa stała się opinia wyrażona w uchwale nr III/172/2020 Składu Orzekającego nr III z dnia 12 sierpnia 2020 roku w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki zaplanowanej do zaciągnięcia przez Gminę Inowódz.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska