



**Uchwała Nr V/225/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 10 listopada 2021 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej  
przez Gminę Lubochnia**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość spłaty pożyczki inwestycyjnej zaciąganej przez Gminę Lubochnia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 78.464,00,00 zł (słownie: siedemdziesiąt osiem tysięcy czterysta sześćdziesiąt cztery złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2021 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Termomodernizacja budynku OSP w miejscowości Nowy Jasień w Gminie Lubochnia”.

**Uzasadnienie**

W dniu 8 października 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Lubochnia z dnia 8 października 2021 roku, znak: FK.3051.5.2021 o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki inwestycyjnej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 78.464,00,00 zł, przeznaczonej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2021 roku, związanego z realizacją zadania pn. „Termomodernizacja budynku OSP w miejscowości Nowy Jasień w Gminie Lubochnia”, zgodnie z uchwałą Nr XLIII/267/21 Rady Gminy Lubochnia z dnia 24 września 2021 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XXXVI/223/21 z dnia 20 stycznia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Lubochnia na rok 2021, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z

art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami), z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,

- uchwały nr XXXVI/222/21 z dnia 20 stycznia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubochnia na lata 2021-2039, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XLIII/267/21 Rady Gminy Lubochnia z dnia 24 września 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki inwestycyjnej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację zadania pn.: Termomodernizacja budynku OSP w miejscowości Nowy Jasień w Gminie Lubochnia.

Uchwałą nr XLIII/267/21 z dnia 24 września 2021 roku Rada Gminy Lubochnia postanowiła zaciągnąć pożyczkę inwestycyjną w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 78.464,00,00 zł (słownie: siedemdziesiąt osiem tysięcy czterysta sześćdziesiąt cztery złotych zero groszy), z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja budynku OSP w miejscowości Nowy Jasień w Gminie Lubochnia”. Przedmiotowa pożyczka będzie przeznaczona na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Lubochnia w 2021 roku. Pożyczka będzie spłacana w latach 2022–2037 z dochodów własnych Gminy oraz przychodów. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

W uchwale budżetowej Gminy Lubochnia na 2021 rok, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 7.524.648,04 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m. in. przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Działaniem swym Rada Gminy Lubochnia wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Lubochnia limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2021 roku.

Z prognozy Gminy Lubochnia (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 27 października 2021 roku*) wynika, że w latach 2021-2039 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie

do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Lubochnia wykazała, że w latach 2021-2039 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2024 obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego tj. 6,89%/7,32%, co oznacza, że we wskazanym roku możliwość spłaty długu Gminy Lubochnia obciążona jest ryzykiem. W ocenie Składu Orzekającego w celu zapewnienia spłaty planowanego do zaciągnięcia zobowiązania, konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z wieloletniej prognozy finansowej i na tej podstawie dokonywanie ewentualnych zmian założonych wielkości dla zapewnienia spełnienia przez Gminę Lubochnia w latach następnych reguł fiskalnych wynikających z ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Lubochnia dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska