



Uchwała Nr V/215/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 13 października 2021 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki
zaciąganej przez Gminę Bedlno**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Bedlno z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 569.000,00 zł (słownie: pięćset sześćdziesiąt dziewięć tysięcy złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2021, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Zakup ciągnika rolniczego wraz z osprzętem”.

Uzasadnienie

W dniu 1 października 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Bedlno z dnia 30 września 2021 roku, znak: FnS.3022.2.2021 o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 569.000,00 zł (słownie: pięćset sześćdziesiąt dziewięć tysięcy złotych zero groszy), przeznaczonej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2021 roku w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Zakup ciągnika rolniczego wraz z osprzętem”, zgodnie z uchwałą Nr XXV/203/21 Rady Gminy Bedlno z dnia 24 września 2021 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XIX/166/20 Rady Gminy Bedlno z dnia 29 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bedlno na 2021 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach

- publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami), z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XIX/165/20 Rady Gminy Bedlno z dnia 29 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bedlno na lata 2021-2026, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
 - uchwały nr XXV/203/21 Rady Gminy Bedlno z dnia 24 września 2021 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XXV/203/21 z dnia 24 września 2021 roku Rada Gminy Bedlno postanowiła zaciągnąć pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 569.000,00 zł (słownie: pięćset sześćdziesiąt dziewięć tysięcy złotych zero groszy). Z treści uchwały wynika, że przedmiotowa pożyczka będzie przeznaczona na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Bedlno w 2021 roku w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Zakup ciągnika rolniczego wraz z osprzętem”. Spłata pożyczki nastąpi w latach 2022–2032, a źródłem spłaty pożyczki wraz z należnymi odsetkami będą dochody własne Gminy. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

W uchwale budżetowej Gminy Bedlno na 2021 rok, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w wysokości 7.640.408,20 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m. in. przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek.

Działaniem swym Rada Gminy Bedlno wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Bedlno limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2021 roku.

Z prognozy Gminy Bedlno (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 24 września 2021 roku*) wynika, że w latach 2021-2033, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Bedlno wykazała, że w latach 2021-2033 obciążenie budżetu

z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Bedno dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska