



Uchwała Nr V/202/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 30 września 2021 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu
długoterminowego zaciąganego przez Gminę Krośniewice**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Krośniewice w wysokości 5.210.404,98 zł (słownie: pięć milionów dwieście dziesięć tysięcy czterysta cztery złote dziewięćdziesiąt osiem groszy), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2021 w kwocie 3.862.572,70 (słownie: trzy miliony osiemset sześćdziesiąt dwa tysiące pięćset siedemdziesiąt dwa złote siedemdziesiąt groszy) oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.347.832,28 zł (słownie: jeden milion trzysta czterdzieści siedem tysięcy osiemset trzydzieści dwa złote dwadzieścia osiem groszy).

Uzasadnienie

W dniu 23 września 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Gminy Krośniewice z dnia 23 września 2021 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia w 2021 roku w kwocie 5.210.404,98 zł, który zostanie przeznaczony na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 3.862,572,70 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 1.347.832,28 zł, zgodnie z uchwałą nr XLIII/258/21 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 16 września 2021 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwałą nr XXXIII/184/21 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 4 lutego 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krośniewice na rok 2021, w szczególności w zakresie

limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późniejszymi zmianami), z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,

- uchwały nr XXXIII/185/21 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 4 lutego 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2024 dla Gminy Krośniewice, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XLIII/258/21 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 16 września 2021 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Uchwałą nr XLIII/258/21 z dnia 16 września 2021 roku Rada Miejska w Krośniewicach postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie do 5.210.404,98 zł (słownie: pięć milionów dwieście dziesięć tysięcy czterysta cztery złote dziewięćdziesiąt osiem groszy), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2021 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Z treści uchwały wynika, że przedmiotowy kredyt zostanie spłacony w latach 2021–2032, w tym spłata rat kapitałowych nastąpi w latach 2024-2032, zaś spłata rat odsetkowych w latach 2021-2032, z dochodów własnych gminy lub przychodów z tytułu kredytu zaciągniętego na ten cel. Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

W uchwale budżetowej Gminy Krośniewice na 2021 rok, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 8.889.022,97 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m. in. przychody z tytułu zaciągniętego kredytu. Rozchody budżetu zaplanowano na kwotę 1.347.832,28 zł, wskazując jako źródła finansowania również przychody z tytułu zaciągniętego kredytu.

Działaniem swym Rada Miejska w Krośniewicach wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągnięty kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Miejską w Krośniewicach limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Z prognozy Gminy Krośniewice (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 16 września 2021 roku*) wynika, że w latach 2021-2032 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny

wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Krośniewice wykazała, że w latach 2021-2032 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Krośniewice dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska