



**Uchwała Nr V/193/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 16 września 2021 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu**  
**Powiatu Łęczyckiego za I półrocze 2021 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

**uchwala, co następuje:**

opiniuje pozytywnie informację z przebiegu wykonania budżetu Powiatu Łęczyckiego  
za I półrocze 2021 roku.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego informację z przebiegu wykonania budżetu Powiatu Łęczyckiego za I półrocze 2021 roku wraz z wyjaśnieniami zawartymi w piśmie z dnia 30 sierpnia 2021 roku znak: FnB.3021.18.2021.RW,
- uchwałę Rady Powiatu Łęczyckiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1564 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 2396),

- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.).

Odnotować należy, że tutejszej Izbie przedłożono także informację o przebiegu wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łęczycy, w szczególności o stanie należności i zobowiązań, w tym wymagalnych (załącznik nr 3 do uchwały nr 278/2021 Zarządu Powiatu Łęczyckiego z dnia 16 sierpnia 2021 roku w sprawie informacji z wykonania budżetu Powiatu Łęczyckiego za I półrocze 2021 r.). Z przedmiotowej informacji wynika, że na dzień 30 czerwca 2021 roku Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Łęczycy, którego organem tworzącym jest Powiat Łęczycki, obciążony był zobowiązaniami wymagalnymi w łącznej kwocie 576.323,81 zł. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że organy Powiatu, w zakresie kompetencji nadzorczych, powinny na bieżąco monitorować gospodarkę finansową prowadzoną przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Łęczycy, w tym ustalić przyczyny powstania wyżej wskazanych zobowiązań wymagalnych, mając na względzie art. 59 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 711 ze zm.) i wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 20 listopada 2019 roku sygn. akt 4/17.

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i informacja opisowa nie budzą, co do zasady, zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada, co do zasady, szczególności ustalonej w uchwale przez organ stanowiący.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów dochody ogółem Powiatu Łęczyckiego na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego zostały wykonane w wysokości 42.686.049,92 zł, tj. na poziomie 59,89% przyjętego planu. W zakresie dochodów bieżących założony plan zrealizowano w 59,73%. Dochody majątkowe wykonane zostały w 125,38%, w tym sprzedaż majątku planowaną na kwotę 2.100,00 zł wykonano na kwotę 58.291,87 zł. Wydatki ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 33.347.994,51 zł, tj. na poziomie 46,12% planu. Wydatki bieżące budżetu wykonano w 46,81% planu, natomiast wydatki majątkowe zrealizowano na poziomie 24,84% założonego planu.

Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-NDS (*o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2021 roku*) wynika, że w I półroczu bieżącego roku wykonano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżkę operacyjną*) w kwocie 9.680.766,00 zł, co pozwala przewidywać, że w wykonaniu budżetu za rok budżetowy dotrzymane będą wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z wyżej wskazanego sprawozdania wynika również, że w analizowanym okresie sprawozdawczym Powiat Łęczycki nie zaciągnął przychodów zwrotnych. Na koniec I półrocza 2021 roku rozchody budżetu wykonano w 50,00% planu rocznego, na kwotę 159.103,16 zł.

Zadłużenie Powiatu Łęczyckiego wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń*

*i gwarancji, wg stanu na koniec II kwartału 2021 roku*), wyniosło 1.092.075,26 zł (poz. E2.2: *kredyty i pożyczki długoterminowe*), co stanowi 1,53% planowanych dochodów Powiatu. W świetle danych wykazanych w tymże sprawozdaniu na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Powiecie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Stosownie do wymogów wynikających z art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył tutejszej Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy. Przedłożona informacja odpowiada szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Łęczyckiego obowiązującej na koniec I półrocza bieżącego roku przyjęto założenie, że w latach 2021-2022 na spłatę długu zostanie przeznaczona nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych. Począwszy od 2023 roku Powiat prognozuje, że spłatę długu pokryją nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowe*), które de facto powstaną z nadwyżek operacyjnych budżetów, tj. dodatniej różnicy między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi.

Z danych ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu przyjętej na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego wynika, że w latach 2021-2028, obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2021 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki