



Uchwała Nr V/178/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 7 września 2021 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej
przez Gminę Nowe Ostrowy na wyprzedzające finansowanie działań
finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 1535),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Nowe Ostrowy z budżetu państwa w wysokości 2.000.000,00 zł (słownie: dwa miliony złotych zero groszy), z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na realizację zadania inwestycyjnego p.n. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Nowe Ostrowy, Wołodrza i Grodno oraz sieci wodociągowej z odgałęzieniami w miejscowości Nowe Ostrowy - etap I", w tym na pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2021 do kwoty 773.744,00 zł oraz w 2022 roku do kwoty 1.226.256,00 zł.

Uzasadnienie

W dniu 11 sierpnia 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Nowe Ostrowy z dnia 10 sierpnia 2021 roku, znak Fn.3051.1.O.21 o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę pożyczki planowanej do zaciągnięcia w 2021 roku z w Banku Gospodarstwa Krajowego w Łodzi w kwocie 2.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na realizację zadania inwestycyjnego p.n. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Nowe Ostrowy, Wołodrza i Grodno oraz sieci wodociągowej z odgałęzieniami w miejscowości Nowe Ostrowy - etap I".

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XXV/180/20 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XXV/181/20 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Ostrowy na lata 2021–2024, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XXXI/241/21 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 9 sierpnia 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Nowe Ostrowy.

Uchwałą nr XXXI/242/21 z dnia 9 sierpnia 2021, Rada Gminy Nowe Ostrowy postanowiła zaciągnąć pożyczkę z budżetu państwa w kwocie 2.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na realizację zadania inwestycyjnego p.n. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Nowe Ostrowy, Wołodrza i Grodno oraz sieci wodociągowej z odgałęzieniami w miejscowości Nowe Ostrowy - etap I”, w tym na pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2021 do kwoty 773.744,00 zł oraz w 2022 roku do kwoty 1.226.256,00 zł. Z treści uchwały wynika, że przedmiotowa pożyczka zostanie spłacona w roku 2023, a źródłem spłaty pożyczki będą dochody gminy z tytułu płatności ze środków europejskich (PROW).

Działaniem swym Rada Gminy Nowe Ostrowy wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Nowe Ostrowy limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Jak wynika z prognozy kwoty długu, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Ostrowy, dług jednostki na koniec 2021 roku, wynosić będzie 3.950.926,24 zł, a zatem kształtować się będzie na poziomie 20,16% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Ostrowy wynika, że w latach 2021-2023, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny

wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Nowe Ostrowy wykazała, że w latach 2021-2023 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Nowe Ostrowy dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych - uzyskanie refundacji ze środków budżetu UE*), jak również utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*) co wiąże się z koniecznością konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik