



Uchwała Nr V/173/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 12 sierpnia 2021 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki
długoterminowej zaciąganej przez Gminę Rusiec**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w 2021 roku przez Gminę Rusiec w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 154.974,00 zł (słownie: sto pięćdziesiąt cztery tysiące dziewięćset siedemdziesiąt cztery złote zero groszy) na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2022 roku w związku z realizacją zadania pn.: „Termomodernizacja budynku Publicznego Przedszkola w Woli Wiązowej”.

Uzasadnienie

W dniu 30 lipca 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Rusiec z dnia 30 lipca br. znak: SK.3060.1.2021 o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 154.974,00 zł. Z przedmiotowego wniosku wynika, że Gmina Rusiec zaciąga zobowiązanie na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2022 roku w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: „Termomodernizacja budynku Publicznego Przedszkola w Woli Wiązowej”.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XXVIII/224/2020 Rady Gminy Rusiec z dnia 21 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rusiec na 2021 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach

- publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr XXVIII/223/2020 Rady Gminy Rusiec z dnia 21 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rusiec, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
 - uchwały nr XXXIV/270/2021 Rady Gminy Rusiec z dnia 28 lipca 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XXXIV/270/2021 z dnia 28 lipca 2021 roku Rada Gminy Rusiec postanowiła zaciągnąć w 2021 roku pożyczkę długoterminową w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 154.974,00 zł (słownie: sto pięćdziesiąt cztery tysiące dziewięćset siedemdziesiąt cztery złote zero groszy) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Rusiec w roku 2022, w związku realizacją zadania pn.: „Termomodernizacja budynku Publicznego Przedszkola w Woli Wiązowej”. Z treści tejże uchwały wynika, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2022-2031 z dochodów własnych budżetu Gminy Rusiec.

W uchwale budżetowej Gminy Rusiec, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, Rada Gminy Rusiec ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Rusiec w 2022 roku w wysokości 168.974,00 zł.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Rusiec (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 28 lipca 2021 roku*) wynika, że wyżej wymienione zadanie jako przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2021-2022, w tym w 2021 roku prognozowany limit wydatków wynosi 37.000,00 zł, w 2022 roku limit ten wynosi 522.975,00 zł. W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Rusiec prognozuje się również deficyt budżetu 2022 roku w wysokości 154.974,00 zł, który ma zostać sfinansowany planowanymi do zaciągnięcia przychodami zwrotnymi, tj. pożyczką.

Ponadto z prognozy Gminy Rusiec (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 28 lipca 2021 roku*) wynika, że w latach 2021-2031, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina Rusiec wykazała, że w latach 2021-2031 (w tym w latach 2022-2031, które obejmują okres

spłaty pożyczki) obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Rusiec dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2022 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej będzie kontynuowana realizacja zadania inwestycyjnego pn.: „Termomodernizacja budynku Publicznego Przedszkola w Woli Wiązowej” oraz, iż założenia dotyczące finansowania przedmiotową pożyczką wyniku budżetu 2022 roku nie ulegną zmianie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki